

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1- 04 - 11963/23
Tuzla, 30.05.2023. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 30.05.2023. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

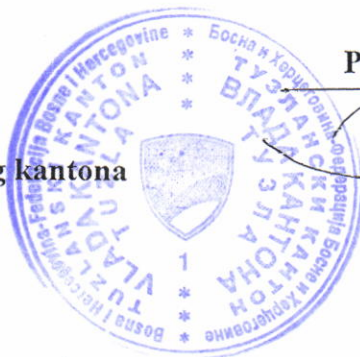
Prihvata se Izvještaj o radu Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona za 2022. godinu.

II

Izvještaj iz tačke I ovog Zaključka dostavit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Komisiji za koncesije Tuzlanskog kantona
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE TUZLANSKOG KANTONA ZA 2022. GODINU

Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Komisija za koncesije) je osnovana odredbama Zakona o koncesijama („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 5/04, 7/05, 6/11, 1/13, 11/14, 12/16, 13/17 i 10/18), kao regulatorno tijelo koje obavlja funkcije i vrši ovlaštenja u vezi sa dodjelom koncesija koje su u nadležnosti Kantona i u svom radu se zalaže za zadovoljavanje javnih potreba i privredni razvoj, putem uključivanja privatnog sektora u finansiranje, projektovanje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovođenje radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju, vodeći računa o zaštiti privrednih i društvenih interesa, zaštiti okoliša, kao i pravičnom odnosu prema privatnom sektoru.

Komisija za koncesije se sastoji od sedam članova, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika, od kojih su pet stalni članovi, a dva člana se kooptiraju iz općine na čijem se području nalazi predmet koncesije za koji je, u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama, potrebna saglasnost općinskog vijeća.

Pet stalnih članova Komisije za koncesije, uključujući predsjednika i zamjenika predsjednika, imenuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona, iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i inženjerstva, na period od pet godina, uz mogućnost imenovanja na još jedan mandatni period. Predsjednik i zamjenik predsjednika Komisije za koncesije ne mogu biti predstavnici istog konstitutivnog naroda.

Izvještaj o radu Komisije za koncesije za 2022. godinu obuhvata mjere, odnosno aktivnosti Komisije za koncesije u pogledu realizacije glavnog programa rada Komisije za koncesije koji je definisan pod nazivom „Unapređenje procesa dodjele koncesija u Tuzlanskom kantonu“. U skladu s navedenim, glavni program rada Komisije za koncesije se realizuje provođenjem mjera za implementaciju glavnog programa, odnosno poduzimanjem potrebnih aktivnosti na provođenju planiranih mjera u izvještajnom periodu.

Komisija za koncesije sudjeluje u postupcima dodjele koncesija na području Tuzlanskog kantona, u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama i odredbama drugih propisa kojima se uređuju predmet, način i uslovi pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije u Tuzlanskom kantonu.

Sudjelujući u postupcima dodjele koncesija, Komisija za koncesije je u izvještajnom periodu donijela značajan broj odluka o odobravanju studija tehno-ekonomske opravdanosti dodjele koncesija, koje su izrađene od strane privrednih društava-podnosioca zahtjeva za dodjelu koncesije, odluka o davanju ovlaštenja ministarstvima koji su odlukom Vlade Tuzlanskog kantona određeni kao koncesori za vođenje

pregovora sa privrednim društvima, zatim usvajanja akata kojim se daje mišljenje nadležnim ministarstvima o obračunatim minimalnim koncesionim naknadama, utvrđivanjem prijedloga odluka o dodjeli koncesija privrednim društvima, koje su uz detaljno obrazloženje dostavljene Vladi Tuzlanskog kantona na razmatranje, usvajanjem odluka o odobravanju prijedloga ugovora o dodjeli koncesija koje trebaju da zaključe nadležna ministarstva u svojstvu koncesora i privredna društva kao koncesionari. Komisija za koncesije je u 2022. godini donosila i odluke o odobravanju aneksa ugovora o dodjeli koncesija, odluke o odobravanju obnove ugovora o dodjeli koncesija, a na zahtjev koncesora i koncesionara i niza drugih akata kojim je davala svoje mišljenje o određenim pitanjima iz oblasti dodjele koncesija i izvršavanja koncesionih ugovora.

Potrebno je naglasiti da je Komisija za koncesije naprijed navedene aktivnosti vršila u okviru zakonskih rokova, a tamo gdje rokovi nisu određeni, u cilju efikasnijeg i bržeg okončanja postupka dodjele koncesija, Komisija za koncesije je poduzimala radnje u što kraćem vremenskom roku.

Odredbom člana 20. Zakona o koncesijama utvrđena je nadležnost Komisije za koncesije da vrši nadzor, provjeru rada koncesionara i praćenje izvršenja koncesionog ugovora. S tim u vezi, Komisija za koncesije je u izvještajnom periodu izvršila dva kontrolna nadzora, koji obuhvataju nadzor nad izvršenjem ugovora o koncesiji kod nadležnih ministarstava koji su odlukom Vlade Tuzlanskog kantona određeni kao koncesori, te nadzor, provjeru rada koncesionara i praćenje izvršenja koncesionih ugovora od strane koncesionara. Prvi kontrolni nadzor Komisija za koncesije je izvršila u periodu od 06.06. do 29.06.2022. godine, dok je drugi kontrolni nadzor izvršila u periodu od 10.11. do 07.12.2022. godine. Vršeci poslove nadzora, provjera rada koncesionara i praćenja izvršenja koncesionog ugovora, Komisija za koncesije je naročito vodila računa o izvršenju zaključenih ugovora o koncesiji, tako da se može konstatovati da velika većina koncesionara izvršava svoje ugovorom preuzete obaveze.

Komisija za koncesije je u izvještajnom periodu obavljala i niz administrativnih poslova, koji se prvenstveno ogledaju u izradi i dostavljanju finansijskih dokumenata Ministarstvu finansija Tuzlanskog kantona, vršenju poslova javne nabavke materijalno-tehničkih sredstava, pravnih i administrativnih poslova u vezi radnopravnog statusa članova Komisije za koncesije, kao i drugih poslova potrebnih za nesmetan i efikasan rad Komisije za koncesije.

C. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih i izvršenih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	Planirani iznosi	Izvršeni iznosi	Procenat izvršenja
UNAPREĐENJE PROCESA DODJELE KONCESIJA U TUZLANSKOM KANTONU		Budžetska sredstva	302.992,00	215.479,65	71,12%
		Kreditna sredstva	/	/	/
		Sredstva EU	/	/	/
		Ostaledonacije	/	/	/
		Ostala sredstva	/	/	/
		Ukupno	302.992,00	215.479,65	71,12%

Napomena: Glavni program se prenosi iz godišnjeg plana rada organa uprave.

C1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Ciljna i realizirana godišnja vrijednost		
			Ciljna vrijednost	Realizirana vrijednost	Razlog za neizvršeno/djelimično izvršeno
1. Podrška razvoju u korištenju prirodnih bogatstava u Tuzlanskom kantonu	/	Broj potpisanih Ugovora o koncesiji	4	1	U postupku dodjele koncesija sudjeluju resorno ministarstvo kao koncesor, Vlada Tuzlanskog kantona, Komisija za koncesije i Kantonalno pravobranilaštvo. Komisija za koncesije svoje obaveze u postupku dodjele koncesija izvršava blagovremeno i u okviru zakonskih rokova. Komisija za koncesije ne može uticati na dinamiku rada ostalih nadležnih organa u postupku dodjele koncesija.
2. Nadzor, provjera rada i praćenje izvršenja koncesionih ugovora na području Tuzlanskog kantona	/	Broj izvršenih kontrolnih nadzora u toku kalendarske godine	2	2	/
					/
3. Administrativna podrška radu Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona za efikasno obavljanje nadležnosti u okviru zakona i drugih propisa	/	Broj izvještaja o radu i informacija o nadzoru, provjeri rada i praćenju izvršenja koncesionih ugovora	4	3	Godišnji plan rada Komisije za koncesije za 2022. godinu nije podnesen Vladi Tuzlanskog kantona u 2022. godini.

Napomena:

Program (mjera) i indikatori organa uprave prenose se iz godišnjeg plana rada.

U tabelu C1 dodaje se onoliko redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog programa.

C2. Aktivnosti/projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele C1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):										
1. Podrška razvoju u korištenju prirodnih bogatstava u Tuzlanskom kantonu										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program (mjera):										
Naziv aktivnosti/projekta	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Ostvareni rezultat aktivnosti/projekta	Procenat izvršenja	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih i izvršenih finansijskih sredstava u KM			
						(Da/Ne)	Izvori	Planirani iznosi	Izvršeni iznosi	Procenat izvršenja
1.1. Donošenje odluka, mišljenja i drugih akata u skladu sa Zakonom o koncesijama i drugim propisima kojima se uređuje oblast dodjele koncesija u Tuzlanskom kantonu	Povećanje broja ugovora o koncesiji, ubrzanje procesa dodjele koncesije	U zakonskim rokovima donesene odluke, mišljenja i drugi akti u skladu sa Zakonom o koncesijama i drugim propisima kojima se uređuje oblast dodjele koncesija u Tuzlanskom kantonu	100%	Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona	/	NE	Budžetska sredstva	218.372,00	156.498,36	71,67%
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/
							Ostale donacije	/	/	/
							Ostala sredstva	/	/	/
							Ukupno	218.372,00	156.498,36	71,67%
/	/	/	/	/	/	/	Budžetska sredstva	/	/	/
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/
							Ostale donacije	/	/	/
							Ostala sredstva	/	/	/
							Ukupno	/	/	/
/	/	/	/	/	/	/	Budžetska sredstva	/	/	/
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/
							Ostale donacije	/	/	/
							Ostala sredstva	/	/	/
							Ukupno	/	/	/
Ukupno za program (mjeru) 1.							Budžetska sredstva	218.372,00	156.498,36	71,67%
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/

						Ostale donacije	/	/	/	
						Ostala sredstva	/	/	/	
						Ukupno	218.372,00	156.498,36	71,67%	
Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):										
2. Nadzor, provjera rada i praćenje izvršenja koncesionih ugovora na području Tuzlanskog kantona										
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program (mjera):										
Naziv aktivnosti/projekta	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Ostvareni rezultat aktivnosti/projekta	Procenat izvršenja	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih i izvršenih finansijskih sredstava u KM			
						(Da/Ne)	Izvori	Planirani iznosi	Izvršeni iznosi	Procenat izvršenja
2.1. Izvršenje kontinuirane provjere rada koncesora i koncesionara i praćenja izvršenja koncesionih ugovora	Poboljšanje naplate koncesionih naknada, efikasnije provođenje koncesionih ugovora i bolja saradnja sa koncesorima	Izvršena su dva planirana kontrolna nadzora, provjere rada i praćenja izvršenja koncesionih ugovora	100%	Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona	/	NE	Budžetska sredstva	60.500	47.884,50	79,15%
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/
							Ostale donacije	/	/	/
							Ostala sredstva	/	/	/
							Ukupno	60.500	47.884,50	79,15%
/	/	/	/	/	/	/	Budžetska sredstva	/	/	/
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/
							Ostale donacije	/	/	/
							Ostala sredstva	/	/	/
							Ukupno	/	/	/
/	/	/	/	/	/	/	Budžetska sredstva	/	/	/
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/
							Ostale donacije	/	/	/
							Ostala sredstva	/	/	/
							Ukupno	/	/	/
Ukupno za program (mjeru) 2.							Budžetska sredstva	60.500	47.884,50	79,15%
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/
							Ostale donacije	/	/	/
							Ostala sredstva	/	/	/

	Ukupno	60.500	47.884,50	79,15%
--	---------------	---------------	------------------	---------------

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):

3. Administrativna podrška radu Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona za efikasno obavljanje nadležnosti u okviru zakona i drugih propisa

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program (mjera):

Naziv aktivnosti/projekta	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Ostvareni rezultat aktivnosti/projekta	Procenat izvršenja	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih i izvršenih finansijskih sredstava u KM			
							Izvori	Planirani iznosi	Izvršeni iznosi	Procenat izvršenja
3.1. Izrada izvještaja o radu i informacija o nadzoru, provjeri rada koncesionara i praćenju izvršenja koncesionih ugovora	Transparentan prikaz trenutnog stanja u oblasti dodjele koncesija u Tuzlanskom kantonu	Izrada i podnošenje tri od planirana četiri dokumenta iz razloga navedenih u tabeli C1.	75%	Komisija za koncesije Tuzlanskog kantona	/	DA	Budžetska sredstva	18.372,00	11.096,79	60,40%
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/
							Ostale donacije	/	/	/
							Ostala sredstva	/	/	/
							Ukupno	18.372,00	11.096,79	60,40%
/	/	/	/	/	/	/	Budžetska sredstva	/	/	/
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/
							Ostale donacije	/	/	/
							Ostala sredstva	/	/	/
							Ukupno	/	/	/
/	/	/	/	/	/	/	Budžetska sredstva	/	/	/
							Kreditna sredstva	/	/	/
							Sredstva EU	/	/	/
							Ostale donacije	/	/	/
							Ostala sredstva	/	/	/
							Ukupno	/	/	/
Ukupno za program (mjeru) 3.							Budžetska sredstva	18.372,00	11.096,79	60,40%
							Kreditna sredstva			
							Sredstva EU			
							Ostale donacije			
							Ostala sredstva			
							Ukupno	18.372,00	11.096,79	60,40%

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program (mjera):

Napomena:

¹ Program (mjera), naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, prenose se iz godišnjeg plana rada.

² **PJI status** se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

³ Vlada FBiH/kantona /načelnik/gradonačelnik JLS **usvaja (Da / Ne).**

U tabelu C2. dodaje se onoliko redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih aktivnosti/projekata u sklopu svakog programa.

C3. Pregled ukupnog procenta izvršenja po programima (mjerama) organa uprave

Naziv cilja	Izvršeno u odnosu na planirano (%)	Utrošeno sredstava u odnosu na planirano (%)
Program 1. Podrška razvoju u korištenju prirodnih bogatstava u Tuzlanskom kantonu	25%	71,67%
Program 2. Nadzor, provjera rada i praćenje izvršenja koncesionih ugovora na području Tuzlanskog kantona	100%	79,15%
Program 3. Administrativna podrška radu Komisije za koncesije Tuzlanskog kantona za efikasno obavljanje nadležnosti u okviru zakona i drugih propisa	75%	60,40%
Program n. (navestinaziv)		
Sveukupno za glavni program (organ uprave)	66,67%	70,41%

C4. Pregled izrade planiranih propisa po programima (mjerama)

Program 1.(navesti naziv iz trogodišnjeg - godišnjeg plana rada)							
Zakoni							
Redni broj	Naziv zakona	Planirani rok za pripremu	Status zakona, zaključno sa 31.12. __ god				Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan
			Procjena uticaja (30%)	Prednacr/Nacrt/Prijedlog (30%)	Konsultacije (20%)	Vlada FBiH usvojila (20%)	
Podzakonski propisi							
Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Status propisa, zaključno sa 31.12. __ god			Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan	
			Nacrt (80%)		Akt usvojen (20%)		
Program 2.(navesti naziv iz trogodišnjeg - godišnjeg plana rada)							
Zakoni							
Redni broj	Naziv zakona	Planirani rok za	Status zakona, zaključno sa 31.12. __ god				Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan
			Procjena uticaja	Prednacr/Nacrt/Prij	Konsultacije	Vlada FBiH	

		pripremu	(30%)	edlog (30%)	(20%)	usvojila (20%)	
Podzakonski propisi							
Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Status propisa, zaključno sa 31.12. __ god			Obrazloženje ukoliko rok nije ispoštovan	
			Nacrt (80%)		Akt usvojen (20%)		
Ukupni procenat za sve planirane zakonske i podzakonske propise		%					

Napomena: Jedinice lokalne samouprave u redu: „Status zakona“ ne upisuju ništa, jer se zakoni ne donose na ovom nivou.