

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-04-10967/24
Tuzla, 07.05.2024. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 07.05.2024. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

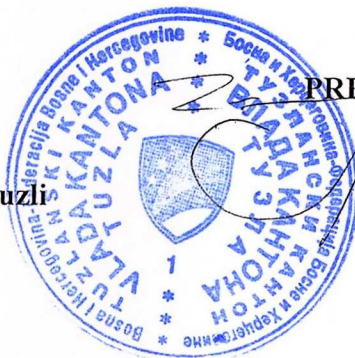
Prihvata se Izvještaj o radu Kantonalnog pravobranilaštva u Tuzli za period od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine.

II

Izvještaj iz tačke I ovog Zaključka uputit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Kantonalnom pravobranilaštvu u Tuzli
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
- Kantonalno pravobranilaštvo –

Broj: Kp. 96/24
Tuzla, april 2024 .g.

IZVJEŠTAJ
o radu Kantonalnog pravobranilaštva u Tuzli za period
od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine

I UVODNE NAPOMENE

Uloga, djelokrug rada i organizacija Kantonalnog pravobranilaštva definisani su Zakonom o pravobranilaštvu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 4/04, 5/08, 2/14 i 4/18).

Pored ostalih organa čija je obaveza svojim radom štititi imovinu i imovinske interese Tuzlanskog kantona, Zakon određuje ulogu pravobranilaštva na način da je Kantonalno pravobranilaštvo poseban organ Tuzlanskog kantona, ovlašten da preduzima Zakonom određene mjere i koristi sva pravna sredstva u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona, njegovih organa kao i drugih kantonalnih organa koji imaju svojstvo pravne osobe, a finansiraju se iz budžeta Kantona ili u odnosu na njih Kanton vrši osnivačka prava.

Takodje, Kantonalno pravobranilaštvo vrši poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa javnih preduzeća i drugih pravnih osoba koje osniva Kanton, ako je to aktom o osnivanju predviđeno.

Iz ovako definisane pozicije, proizilazi da je Kantonalno pravobranilaštvo, u granicama svoje nadležnosti, zakonski zastupnik Tuzlanskog kantona i drugih, Zakonom utvrdjenih, pravnih osoba u sudskim i upravnim postupcima.

Pored funkcije zakonskog zastupnika, Kantonalno pravobranilaštvo ima Zakonom utvrdjenu obavezu davanja pravnog mišljenja u vezi sa zaključivanjem ugovora imovinsko-pravne prirode subjektima kojima pruža pravnu zaštitu i u vezi s tim pokretanje odgovarajućih postupaka pred sudom za poništenje ili utvrđivanje ništavosti ugovora, ukoliko takvi ugovori nisu zaključeni u skladu sa Zakonom. Takodje, Kantonalno pravobranilaštvo navedenim subjektima pruža pravnu i stručnu pomoć u rješavanju imovinsko - pravnih pitanja, a postoji i obaveza Pravobranilaštva da na zahtjev općinskih pravobranilaštava daje pravno mišljenje o imovinsko – pravnim ugovorima koje namjeravaju da zaključe sa stranim, pravnim i fizičkim osobama kao i o drugim imovinsko – pravnim odnosima s tim osobama, kada u te odnose stupaju na osnovu kantonalnih propisa.

Značajna je i uloga Kantonalnog pravobranilaštva u postupku privatizacije stambenog fonda. Kantonalno pravobranilaštvo, u smislu odredaba Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo, vrši potvrdu kupoprodajne cijene iz ugovora o kupoprodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Obaveza je pravobranilaštva da u postupku potvrde kupoprodajne cijene stana od ugovornih strana zahtijeva otklanjanje uočenih nedostataka, te da u slučaju neotklanjanja istih, pred nadležnim sudovima, pokreće postupke za poništenje takvih ugovora.

Svoje nadležnosti Kantonalno pravobranilaštvo vrši samostalno, postupajući u skladu sa zakonima i drugim propisima.

II RAD KANTONALNOG PRAVOBRANILAŠTVA U 2023. GODINI

Kako je već naprijed navedeno, Kantonalno pravobranilaštvo je ovlašteno i obavezno, u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Tuzlanskog kantona i drugih subjekata kojima pruža zaštitu, preduzimati potrebne mjere i pravna sredstva kojima bi se interesi navedenih subjekata zaštitili na najadekvatniji način. Ovo pretpostavlja obavezu Pravobranilaštva da svaki predmet u kojem se pojavljuje kao zakonski zastupnik kvalitetno prouči, u saradnji sa zastupanim organom obezbijedi sve potrebne dokaze i pokuša iznaći način za najoptimalnije rješavanje svakog konkretnog spora, te podizmanje svih potrebnih procesnih radnji u zakonom utvrđenim rokovima.

Kantonalno pravobranilaštvo je rad na svim predmetima obavljalo blagovremeno i na način utvrdjen zakonom i drugim propisima.

Kantonalno pravobranilaštvo je u 2023. godini, na vlastitu inicijativu kao i na temelju saznanja, dostavljenih informacija i podataka od strane kantonalnih organa i drugih subjekata koje zastupa, pokretalo pred sudom postupke radi ostvarivanja različitih zahtjeva. U tom cilju, Pravobranilaštvo je pred sudovima i drugim organima preduzimalo odgovarajuće mjere i pravna sredstva kao što su prikupljanje potrebnih obavještenja, spisa, isprava i drugih dokaza, prisustvo ročištima, blagovremena izrada podnesaka, ulaganje redovnih i vanrednih pravnih lijekova i sl.

Na isti način, a u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa organa, službi i pravnih lica koje Kantonalno pravobranilaštvo po Zakonu zastupa, je postupano i u sporovima u kojima su tužbeni zahtjevi bili usmjereni protiv Tuzlanskog kantona i drugih subjekata koje Pravobranilaštvo zastupa.

U Kantonalnom pravobranilaštvu vode se evidencije o predmetima koji se nalaze u radu Pravobranilaštva. Evidencija predmeta vodi se u zasebnim upisnicima ustanovljenim u skladu sa Pravilnikom o poslovanju i vođenju evidencije u Kantonalnom pravobranilaštvu.

Radi lakšeg razumijevanja tabelarnog prikaza u nastavku ovog izvještaja, navešćemo upisnike koji se u Kantonalnom pravobranilaštvu vode sa slijedećim oznakama:

“P” - Upisnik parničnih predmeta

“I” - Upisnik izvršnih predmeta,

“M” - Upisnik pravnih mišljenja,

“U” - Upisnik upravnih predmeta

**“R” - Upisnik predmeta koi se ne upisuju u druge upisnike
i greškom dostavljenih pismena,**

**“Kp” - Upisnik predmeta unutrašnjeg poslovanja
Kantonalnog pravobranilaštva**

**“Su” - Upisnik predmeta prodaje stanova na kojima postoji
stanarsko pravo.**

Radi boljeg sagledavanja rezultata rada Kantonalnog pravobranilaštva, u slijedećoj tabeli je dat prikaz predmeta u radu za 2023. godinu, te radi kompariranja podataka prikaz predmeta u radu za 2022. godinu.

Tabelarni prikaz – Predmeti u radu u 2023. godini

<i>Predmeti</i>	<i>SU</i>	<i>P</i>	<i>I</i>	<i>M</i>	<i>R</i>	<i>Kp</i>	<i>U</i>	<i>Us</i>	<i>Ukupno</i>
<i>Preneseno iz 2022.g.</i>	<i>3</i>	<i>848</i>	<i>5.306</i>	<i>2</i>	<i>15</i>	<i>21</i>	<i>8</i>	<i>/</i>	<i>6.203</i>
<i>Zaprimljeno u 2023.g.</i>	<i>/</i>	<i>104</i>	<i>633</i>	<i>226</i>	<i>25</i>	<i>278</i>	<i>1</i>	<i>/</i>	<i>1.269</i>
<i>Ukupno u radu 2023.g.</i>	<i>3</i>	<i>952</i>	<i>5.939</i>	<i>228</i>	<i>40</i>	<i>299</i>	<i>9</i>	<i>/</i>	<i>7.472</i>
<i>Riješeno u 2023.g.</i>	<i>1</i>	<i>158</i>	<i>557</i>	<i>226</i>	<i>25</i>	<i>278</i>	<i>1</i>	<i>/</i>	<i>1.247</i>
<i>Preneseno u 2024.g.</i>	<i>2</i>	<i>794</i>	<i>5.382</i>	<i>2</i>	<i>15</i>	<i>21</i>	<i>8</i>	<i>/</i>	<i>6.225</i>

Tabelarni prikaz – predmeti u radu u 2022. godini

Predmeti	SU	P	I	M	R	Kp	U	Us	Ukupno
Preneseno iz 2021.g.	2	791	5.502	1	16	20	8	/	6.340
Zaprimljeno u 2022.g.	1	139	567	235	38	292	2	/	1.274
Ukupno u radu 2022.g.	3	930	6.069	236	54	312	10	/	7.614
Riješeno u 2022.g.	/	82	763	234	39	291	2	/	1.411
Preneseno u 2023g.	3	848	5.306	2	15	21	8	/	6.203

Iz navedenih podataka vidljivo je neznatno smanjenje broja predmeta u radu Kantonalnog pravobranilaštva u odnosu na 2022. godinu, za 142 predmeta.

U prvom dijelu ćemo dati pregled predmeta zaprimljenih u Kantonalnom pravobranilaštvu u 2023. godini, u kojoj je zaprimljeno ukupno 1.269 novih predmeta, što je u visini iz 2022. godine. Od ukupnog broja zaprimljenih predmeta, i ove godine, najveći broj se odnosi na izvršne predmete kojih je zaprimljeno 633, što predstavlja povećanje za 66 predmeta u odnosu na prethodnu godinu. Broj zaprimljenih parničnih predmeta je 104 što je za 35 manje novozaprimljenih parničnih predmeta nego u prethodnoj godini. Broj zaprimljenih predmeta davanja mišljenja je u nivou broja ovih predmeta u prethodnoj godini. Kada su u pitanju ostale vrste novozaprimljenih predmeta, nije došlo do značajnog odstupanja u odnosu na broj takvih predmeta u prethodnoj godini.

U radu Kantonalnog pravobranilaštva u toku 2023. godine bio je ukupno 7.472 predmeta, što je za 142 predmeta manje nego u prethodnoj godini. Ukupan broj predmeta u radu Pravobranilaštva predstavlja zbir 6.203 predmeta prenesena iz 2022. godine i 1.269 predmeta zaprimljena u 2023. godini.

Od ukupnog broja predmeta u radu, najveći broj se odnosi na izvršne predmete, kojih je u ovom izvještajnom periodu bilo 5.939, što je za 130 predmeta manje nego u prethodnoj godini. Broj parničnih predmeta u radu je povećan za 22 predmeta u odnosu na 2022. godinu. Istovremeno, broj ostalih predmeta u radu bio je približan broju odgovarajućih predmeta u prethodnoj godini.

Kada je u pitanju broj parničnih predmeta u radu potrebno je ukazati da se i u ovom izvještajnom periodu najvećim dijelom odnosi na tužbe uposlenika kantonalnih organa, radi ostvarivanja prava iz radnog odnosa, te na tužbe radi potraživanja iz obligacionih odnosa organa koje Pravobranilaštvo zastupa itd. Takođe, izvršni predmeti u radu odnose se na izvršenja presuda donesenih u parničnim postupcima, te veliki broj postupaka naplate sudske takse i troškova sudskog postupka. Ova pojava predstavlja nastavak trenda iz prethodnih godina.

Od ukupnog broja predmeta u radu, u toku godine je riješeno 1.247 predmeta, dok je u prethodnoj godini ukupno riješen 1.411 predmeta.

I u ovoj godini najveći broj riješenih predmeta odnosi se na izvršne predmete i to 557.

Kada su u pitanju podaci koji se odnose na broj riješenih parničnih i izvršnih predmeta neophodno je ukazati da se riješenim iskazuju samo oni predmeti u kojima su iscrpljeni svi zakonom utvrđeni pravni lijekovi. Zbog navedenog, veći broj predmeta koji su riješeni i u drugom stepenu, u tabeli nisu iskazani riješenim zbog revizionog i apelacionog postupka i bit će iskazani riješenim tek po okončanju ovih postupaka. Takođe, treba istaći da uticaj Kantonalnog pravobranilaštva na okončanje predmeta koji se odnose na postupke pred sudovima, nije značajan, odnosno da okončanje ovih predmeta isključivo zavisi od efikasnosti rada sudova.

Na osnovu ovlaštenja iz člana 15. Zakona o pravobranilaštvu, Kantonalno pravobranilaštvo je kantonalnim organima i drugim subjektima, kojima po Zakonu pruža pravnu zaštitu, davalo pravna mišljenja u vezi sa donošenjem odluka i zaključivanjem ugovora imovinsko-pravne prirode. Takvi predmeti su u tabelarnom pregledu podvedeni pod "M". Istih je u 2023. godini u radu bilo ukupno 228 što u nivou iz prethodne godine. Ovi predmeti se u najvećem dijelu odnose na davanje mišljenja na ugovore o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, utvrđivanju prava služnosti, odnosno zakupa šumskog zemljišta, te na davanje mišljenja na ugovore o koncesiji.

Predmeta koji su u tabelarnom pregledu podvedeni pod stavkom "R", a koji se odnose na pismena koja se ne upisuju niti u jedan drugi upisnik i pogrešno dostavljena pismena, je u 2023. godini u radu bilo ukupno 40 što je nešto manji broj nego u prethodnoj godini. Najveći broj ovih predmeta se odnosi na predmete u kojima je od Kantonalnog pravobranilaštva zatražena stručna pomoć za rješavanje pravnih problema koji se pojavljuju u radu kantonalnih i drugih organa i institucija. Zbog njihovog karaktera, rad na ovim predmetima zahtijeva znatan angažman koji obuhvata odgovarajuće provjere, analize, davanje obrazloženih pismenih odgovora, a u odredjenom broju takvih predmeta, za Pravobranilaštvo proizilaze i konkretne obaveze za dalje postupanje ili poduzimanje niza pravnih radnji u saradnji sa organima koji su se obratili za pomoć. Takođe, jedan broj ovih predmeta je zaprimljen pred kraj izvještajnog perioda, te do isteka istog nisu bili ispunjeni uslovi za njihovo okončanje.

Jedan od segmenata aktivnosti Kantonalnog pravobranilaštva, u izvještajnom periodu, bio je rad na kontroli i potvrdi kupoprodajne cijene stanova iz ugovora o kupoprodaji stanova, a na temelju ovlaštenja koja za pravobranilaštvo proizilaze iz Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo i Zakona o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova. Navedeni predmeti su u tabelarnom prikazu podvedeni pod stavkom "SU" i istih je u 2023. godini u radu bilo samo tri. Broj ovih predmeta se iz godine u godinu smanjuje, a ovo zbog toga što je veoma mali broj stanova koji su ostali neprodani.

Takodjer, Kantonalno pravobranilaštvo je, u svojstvu zakonskog zastupnika Kantona, učestvovalo u svim krivičnim postupcima u kojima je izvršenjem krivičnih djela oštećena imovina Kantona, te u navedenim postupcima postavljalo imovinsko-pravne zahtjeve za naknadu štete u ime Tuzlanskog kantona kao oštećenog, a po pravosnažnom okončanju ovih postupaka pokretalo parnične i izvršne postupke radi naplate dosuđenih iznosa.

Pored navedenog, i u ovoj godini značajan je angažman Kantonalnog pravobranilaštva u postupcima radi novčanih potraživanja uposlenika u osnovnim i srednjim školama u kojima Pravobranilaštvo učestvuje kao umješac na strani škola.

Postupajući po zahtjevu od strane organa Kantona, Kantonalno pravobranilaštvo je u 2022. godini pokrenulo 45 parničnih postupaka, što je za 24 postupaka manje nego prethodne godine. Pokrenuti postupci se u najvećem broju odnose na potraživanje zakupnine za poljoprivredno zemljište u državnom vlasništvu i povrat nenamjenski utrošenih sredstava.

U isto vrijeme, pokrenulo je 54 izvršna postupka, a isti se odnose na naplatu sudske takse i naplatu potraživanja organa Tuzlanskog kantona.

U 2023. godini Kantonalno pravobranilaštvo je podnijelo 29 žalbi. Najveći broj žalbi se odnosi na presude u radnim sporovima. Istovremeno suprotne stranke su uložile 15 žalbi.

Kantonalno pravobranilaštvo je u 2023. godini podnijelo 16 revizija protiv pravosnažne presude, dok su suprotne strane su podnijele 23 revizija, a u istom periodu je riješeno o 24 revizija koje su podnesene uglavnom u prethodnom izvještajnom periodu.

Kada su u pitanju odluke po podnesenim revizijama i apelacijama, potrebno je naglasiti da ni jedna nije značajna u pogledu utvrđivanja sudskog stava o pojedinim pravnim pitanjima.

Pored navedenog, predstavnici Kantonalnog pravobranilaštva su u 2023. godini učestvovali na 372 ročišta u parničnim i izvršnim postupcima.

Pored angažmana u postupcima i predmetima koji su navedeni i za koje postoje egzaktni podaci u ovom Izvještaju, Kantonalno pravobranilaštvo je obavljalo niz drugih poslova koji nisu iskazani u ovom Izvještaju. To se prvenstveno odnosi na pružanje stručne pravne pomoći drugim kantonalnim organima u poslovima iz nadležnosti tih organa.

Brojnim školama sa područja Kantona pružana je stručna pomoć u rješavanju problema koji se odnose na stambene poslove, radne odnose, imovinsko-pravne odnose. Značajan je angažman Kantonalnog pravobranilaštva u postupcima radi novčanih potraživanja uposlenika u osnovnim i srednjim školama u kojima Pravobranilaštvo učestvuje kao umješac na strani škola. S obzirom da smo primijetili da u ovim postupcima škole nisu obezbijedile adekvatnu pravnu zaštitu, inicirali smo ovakav angažman Pravobranilaštva u cilju pružanja stručne pomoći školama, a time direktno i zaštite imovine Kantona.

O svim predmetima koji su u izvještajnom periodu obradjivani u Kantonalnom pravobranilaštvu, blagovremeno su obavještavani kantonalni organi i drugi subjekti koji su bili u konkretnoj vezi sa pojedinim postupkom, pribavljana su očitovanja istih u vezi sa osnovanošću tužbenih zahtjeva, te zahtijevano dostavljanje odgovarajuće dokumentacije i prijedloga koji bi mogli pomoći da Pravobranilaštvo u obradi konkretnih predmeta pristupi na najoptimalniji način.

Takodje o svim predmetima koji su, zbog svog značaja, po mišljenju Pravobranilaštva mogli biti predmet interesovanja Vlade Tuzlanskog kantona, Pravobranilaštvo je obavještavalo Vladu i pribavljalo njen stav.

Smatramo bitnim napomenuti da je u toku izvještajnog perioda nastavljena korektna i dosta zadovoljavajuća saradnja Pravobranilaštva i zastupanih kantonalnih organa, odnosno nastavljeno kvalitetnije uključivanje kantonalnih organa u rješavanju konkretnih sporova. I ovaj put koristimo priliku da pozovemo kantonalne organe na unapređenje saradnje, prvenstveno

kvalitetnijim angažmanom odgovarajućih rukovodećih državnih službenika u tim organima na blagovremenom i sveobuhvatnom obezbjeđenju dokumentacije neophodne za rad Pravobranilaštva, te edukacijom stručnih kadrova u ovim organima u oblasti saradnje, pri čemu je Pravobranilaštvo spremno pružiti svaku stručnu pomoć.

Pored pomenutih institucija, Kantonalno pravobranilaštvo je ostvarilo zadovoljavajuću saradnju i sa federalnim organima uprave, općinskim službama za upravu, javnim ustanovama i preduzećima, sudovima, tužilaštvima i sl.

III OSVRT NA POJEDINE VRSTE PREDMETA U RADU KANTONALNOG PRAVOBRANILAŠTVA

I u prethodnom Izvještaju je posebno posvećena pažnja pojedinim predmetima za koje smo smatrali da zahtijevaju posebno upoznavanje ili ukazivanje na njihov značaj. I u ovom Izvještaju ćemo posebno ukazati na ove predmete.

- sporovi iz radnog odnosa

Kao što je vidljivo iz iznesenih podataka Kantonalno pravobranilaštvo se i u ovom izvještajnom periodu značajno angažovalo u postupcima po tužbama uposlenika kantonalnih organa, posebno sudova i tužilaštva, i srednjih i osnovnih škola sa područja Kantona, radi potraživanja iz radnog odnosa.

Kada su ovi predmeti u pitanju, potrebno je ukazati da je došlo do daljeg smanjenja broja ovih predmeta u radu.

U jednom broju predmeta po tužbama uposlenika srednjih i osnovnih škola sa područja Kantona, kao tuženi, se pojavljuju škole. Kantonalno pravobranilaštvo se u ovim postupcima pojavljuje u svojstvu umješaka na strani tuženog. Škole su javne ustanove i, po Zakonu o pravobranilaštvu, Kantonalno pravobranilaštvo nije njihov zakonski zastupnik. Zbog činjenice da direktori škola, kao njihovi zakonski zastupnici, ne raspolažu stručnim znanjem u ovoj oblasti, a da bi se spriječila eventualna naplata potraživanja u izvršnom postupku sa računa Budžeta Kantona, Kantonalno pravobranilaštvo je preuzelo ulogu umješaka na strani tuženog, stupanjem u navedene sudske postupke. U drugom broju ovih predmeta, pored škola, kao tuženi je označen i Tuzlanski kanton. U ovim predmetima, Pravobranilaštvo aktivno zastupa interese Kantona, ali i pruža cjelokupnu stručnu pravnu pomoć predstavnicima škola.

Još uvijek je prisutan određeni broj postupaka koji se vode po tužbama uposlenika drugih kantonalnih organa, radi ostvarivanja prava iz radnog odnosa, odnosno sudija i tužilaca radi naplate naknade za dežurstva.

Ukupan broj presuđenih predmeta u radu koji se odnose na potraživanja iz radnog odnosa u prvostepenom i drugostepenom postupku u 2023. godini bio je 109, što je za 20 predmeta više nego u prethodnoj godini. Od ovog broja tužbeni zahtjev je usvojen u cijelosti ili djelimično u 51 predmetu, dok je u 58 predmeta tužbeni zahtjev odbijen. Povlačenjem tužbe riješeno je 10 predmeta.

U predmetima u kojima je tužbeni zahtjev usvojen, dosuđen je ukupni iznos od 313.007,41 KM, što je neznatno manje nego u prethodnoj godini.

Istovremeno, odbijeni su zahtjevi u ukupnoj visini od 403.6576,88 KM.

Troškovi dosuđeni tužiocima u ovim postupcima iznose 63.305,97 KM. Istovremeno, Kantonu su dosuđeni troškovi u visini od 64.618,35 KM.

Kantonalno pravobranilaštvo je, svojim stručnim angažovanjem u navedenim postupcima kvalitetno i odgovorno vršilo zaštitu imovine Kantona, poduzimajući sve potrebne radnje u okviru ovlaštenja utvrđenih Zakonom i na način i u rokovima utvrđenim zakonima.

Treba napomenuti da se radi o predmetima koji, zbog načina obrade (priprema, pribavljanje dokaza i druge dokumentacije, rad na podnescima kojima se poduzimaju pravne radnje u postupku, prisustva ročištima...), zahtijevaju znatan stručni angažman ovlaštenih osoba i drugih uposlenih u pravobranilaštvu, te komunikaciju i saradnju sa organima koje u ovim predmetima Pravobranilaštvo zastupa.

- izvršni postupci

Pravobranilaštvo pokreće postupke prinudne naplate potraživanja utvrđenih odlukama donesenim u sudskom i upravnom postupku i učestvuje u postupcima prinudne naplate dugovanja organa čiji je zakonski zastupnik i ovo su najbrojniji postupci u radu Pravobranilaštva. S obzirom da je Porezna uprava Federacije BiH odbila provoditi prinudnu naplatu sudse takse, sudovi sa područja Kantona su počeli dostavljati zahtjeve za pokretanje postupka prinudne naplate sudske takse ovom Pravobranilaštvu. Zbog ove situacije izmijenjen je Zakona o sudskim taksama („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 5/09 i 4/10), te je odredbom člana 32. stav 4. Utvrđeno da postupak za prinudnu naplatu neplaćene takse pokreće Kantonalno pravobranilaštvo, osim u jednom slučaju predviđenom kao izuzetak.

Kada su ovi predmeti u pitanju, potrebno je ukazati da rad na njima zahtijeva značajan angažman u pogledu pribavljanja podataka o adresi ili sjedištu izvršenika, nepokretnoj i drugoj imovini, zaposlenju ili penziji za fizička lica, transakcijskim računima za pravna lica itd. Također, brojni su i problemi sa kojima se Pravobranilaštvo susreće u radu na ovim predmetima jer je u najvećem broju slučajeva dokumentacija na osnovu koje se traži podnošenje prijedloga za naplatu neuredna i sa nedostajućim podacima neophodnim za postupanje Pravobranilaštva, što značajno otežava rad i povećava angažman Pravobranilaštva. Kada su u pitanju sudske takse najveći broj predmeta se odnosi na potraživanje iznosa do 50 KM. Vrlo je bitno ukazati da je stepan naplativosti ovih potraživanja dosta nizak i da nemamo legislativu koja bi omogućila efikasniji način i obim naplate ovih potraživanja. Također, Pravobranilaštvo je obavezno, nakon proteka izvjesnog perioda, ponovo podnijeti prijedloge za izvršenja jer je rok zastare za naplatu potraživanja utvrđenog sudskom odlukom 10 godina. To, iz godine u godinu, utiče na novo povećanje obima posla na ovim predmetima.

Rad na ovim predmetima iziskuje značajne materijalne troškove, a s obzirom na kratke rokove za postupanje Pravobranilaštva, postojeći nosioci pravobranilačke funkcije samo ulaganjem ogromnog napora uspijevaju blagovremeno izvršavati sve svoje obaveze.

IV KADROVSKA, ORGANIZACIONA, TEHNIČKA I MATERIJALNA PROBLEMATIKA

Odredbom člana 19. Zakona o pravobranilaštvu („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br.4/04, 5/08, 2/14 i 4/18) utvrđeno je da funkciju Kantonalnog pravobranilaštva vrše kantonalni pravobranilac i zamjenici kantonalnog pravobranioca čiji broj utvrđuje Vlada Kantona. Odlukom Vlade Tuzlanskog kantona („Službene novine TPK“, broj: 1/05) utvrđeno je da kantonalni pravobranilac ima pet zamjenika, a u toku 2023. godine u Kantonalnom pravobranilaštvu su radila tri zamjenika kantonalnog pravobranioca.

Pored pravobranioca i njegovih zamjenika, u Pravobranilaštvu je uposleno i šest namještenika od kojih su pet namještenika sa završenom srednjom stručnom spremom, a jedan namještenik sa završenom osnovnom školom.

Iz naprijed izloženog vidljivo je da je na kraju izvještajnog perioda Kantonalno pravobranilaštvo svoju funkciju vršilo sa 10 izvršilaca, što, s obzirom na obim posla koje Pravobranilaštvo obavlja, ne omogućava zadovoljavajući nivo efikasnosti i kvaliteta.

Od ukupnog broja zaposlenih u Kantonalnom pravobranilaštvu šest zaposlenih su žene, dok su četiri zaposlena muškarci. Od ovog broja, kantonalni pravobranilac i jedan zamjenik kantonalnog pravobranioca su žene, a dva zamjenika kantonalnog pravobranioca su muškarci.

Bitna pretpostavka za kvalitetan rad Pravobranilaštva je i opremljenost materijalno-tehničkim sredstvima za koju bi se moglo reći da je na zadovoljavajućem nivou.

U pogledu finansijskih sredstava za rad Kantonalnog pravobranilaštva, planiranih i realizovanih u 2023. godini, isti su prikazani u tabeli koja slijedi i iz iste je vidljivo da su za funkcionisanje Pravobranilaštva u 2023. godini utrošena sredstva u iznosu od 498.835,01 KM.

V PRIJEDLOG MJERA

Za bolji i kvalitetniji rad Kantonalnog pravobranilaštva, potrebno je učiniti slijedeće:

- I u narednom periodu nastaviti sa pregovaranjem i sporazumijevanjem sa predstavnicima sindikata budžetskih korisnika u pogledu primjene kolektivnih ugovora, odnosno visine pojedinih naknada.
- Nastaviti unapređenje kvaliteta saradnje Kantonalnog pravobranilaštva i organa koje ovo Pravobranilaštvo zastupa, redovnim i pravovremenim dostavljanjem podataka i dokumentacije neophodnih za rad Pravobranilaštva, konsultacijama i pružanjem međusobne stručne pomoći.

Kantonalni pravobranilac

Fatima Alihodžić

	Ekon. Kod	OPIS	REBALANS II sa Odlukama	OPERATIVNI PLAN	IZVRŠENJE	IZVRŠENJE	% Izvrš.	% Izvrš.	% Izvrš.
	Subanalitika		2023 godine	2023 godine	Jan-dec-23	Jan-dec-22	3/1	3/2	3/4
			-1-	-2-	-3	-4-	-5-	-6-	-7-
15080001 - Kantonalno pravobranilaštvo Tuzla									
I		UKUPNO TEKUĆI IZDACI	654,647.00	654,647.00	496,038.71	469,638.40	75.77	75.77	105.62
	611	Place i naknade troškova zaposlenih	503,399.00	503,399.00	387,093.80	362,050.86	76.90	76.90	106.92
	6111	Bruto place i naknade	415,860.00	415,860.00	324,075.31	314,564.36	77.93	77.93	103.02
	000000	Generalni	415,860.00	415,860.00	324,075.31	314,564.36	77.93	77.93	103.02
	6112	Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	87,539.00	87,539.00	63,018.49	47,486.50	71.99	71.99	132.71
	AA0001	Naknada za prevoz sa poslana posao	13,500.00	13,500.00	10,210.00	9,202.00	75.63	75.63	110.95
	AA0002	Naknada za topli obrok	41,300.00	41,300.00	24,487.68	23,670.00	59.29	59.29	103.45
	AA0003	Regres za godišnji odmor	7,540.00	7,540.00	6,957.50	5,494.50	92.27	92.27	126.63
	AA0004	Otpremnine zbog odlaska u mirovinu	14,319.00	14,319.00	14,318.31	6,840.00	100.00	100.00	209.33
	AA0005	Pomoć u slučaju smrti	2,660.00	2,660.00	2,520.00	2,280.00	94.74	94.74	110.53
	AA0006	Pomoć u slučaju teže invalidnost	1,180.00	1,180.00	0	0	0.00	0.00	n/m
	AA0007	Pomoć u slučaju ostalih bolesti	2,360.00	2,360.00	1,285.00	0	54.45	54.45	n/m
	AA0010	Isplate uposlenicima povodom državnih ili vjerskih praznika	4,680.00	4,680.00	3,240.00	0	69.23	69.23	n/m
	612	Doprinosi poslodavca	43,665.00	43,665.00	34,040.75	33,029.28	77.96	77.96	103.06
	6121	Doprinosi poslodavca	43,665.00	43,665.00	34,040.75	33,029.28	77.96	77.96	103.06
	000000	Generalni	43,665.00	43,665.00	34,040.75	33,029.28	77.96	77.96	103.06
	613	Izdaci za materijal,sitni inventar i usluge	107,583.00	107,583.00	74,904.16	74,558.26	69.62	69.62	100.46
	6131	Putni troškovi	4,000.00	4,000.00	1,201.00	1,167.00	30.03	30.03	102.91
	000000	Generalni	4,000.00	4,000.00	1,201.00	1,167.00	30.03	30.03	102.91
	6132	Izdaci za energiju	14,800.00	14,800.00	10,885.76	11,241.28	73.55	73.55	96.84
	000000	Generalni	14,800.00	14,800.00	10,885.76	11,241.28	73.55	73.55	96.84
	6133	Izdaci za komunalne usluge	12,190.00	12,190.00	8,237.13	7,259.85	67.57	67.57	113.46
	000000	Generalni	12,190.00	12,190.00	8,237.13	7,259.85	67.57	67.57	113.46
	6134	Nabavka materijala i sitnog inventara	9,825.00	9,825.00	4,640.19	4,023.92	47.23	47.23	115.32
	000000	Generalni	9,825.00	9,825.00	4,640.19	4,023.92	47.23	47.23	115.32
	6135	Izdaci za usluge prevoza i goriva	6,100.00	6,100.00	3,118.95	4,041.35	51.13	51.13	77.18
	000000	Generalni	6,100.00	6,100.00	3,118.95	4,041.35	51.13	51.13	77.18
	6136	Unajmljivanje imovine,opreme i nematerijalne imovine	42,000.00	42,000.00	42,000.00	42,000.00	100.00	100.00	100.00
	000000	Generalni	42,000.00	42,000.00	42,000.00	42,000.00	100.00	100.00	100.00
	6137	Izdaci za tekuće održavanje	4,800.00	4,800.00	445.81	1,832.36	9.29	9.29	24.33

	Ekon. Kod	OPIS	REBALANS II sa Odlukama	OPERATIVNI PLAN	IZVRŠENJE	IZVRŠENJE	% Izvrš.	% Izvrš.	% Izvrš.
	Subanalitika		2023 godine	2023 godine	Jan-dec-23	Jan-dec-22	3/1	3/2	3/4
			-1-	-2-	-3	-4-	-5-	-6-	-7-
	000000	Generalni	4,800.00	4,800.00	445.81	1,832.36	9.29	9.29	24.33
	6138	Izdaci osiguranja i bankarskih usluga i usluga platnog prometa	2,107.00	2,107.00	1,179.17	1,519.20	55.96	55.96	77.62
	000000	Generalni	2,107.00	2,107.00	1,179.17	1,519.20	55.96	55.96	77.62
	6139	Ugovorene i druge posebne usluge	11,761.00	11,761.00	3,196.15	1,473.30	27.18	27.18	216.94
	000000	Generalni	9,861.00	9,861.00	2,165.72	469.4	21.96	21.96	461.38
	AA0008	Posebna naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća	1,900.00	1,900.00	1,030.43	1,003.90	54.23	54.23	102.64
V		UKUPNO ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA	0	2,932.00	2,796.30	1,110.91	n/m	95.37	251.71
	821	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	0	2,932.00	2,796.30	1,110.91	n/m	95.37	251.71
	8213	Nabavka opreme	0	2,932.00	2,796.30	1,110.91	n/m	95.37	251.71
	000000	Generalni	0	2,932.00	2,796.30	1,110.91	n/m	95.37	251.71
	15080001		654,647.00	657,579.00	498,835.01	470,749.31		75.86	105.97