

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-02- 22 120/23
Tuzla, 14.09.2023. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 14.09.2023. godine, donosi

ODLUKU
o utvrđivanju nacrtu Zakona

I

Utvrđuje se nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju.

II

Nacrt Zakona iz tačke I ove Odluke uputit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje.

III

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Ministarstvu prostornog uređenja i zaštite okolice
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

[Signature]
Urfan Halilagić

**BOSNA I HERCEGOVINA
FERERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
V L A D A**

NACRT

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRAĐENJU**

Tuzla, septembar 2023. godine

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c. Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, broj: 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj dana _____ d o n o s i

ZAKON

o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju

Član 1.

U Zakonu o prostornom uređenju i građenju („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 6/11, 4/13, 15/13, 3/15, 2/16, 4/17 i 22/22), u članu 2. u tački 31. na kraju teksta dodaju se riječi:

„Privremenom građevinom u smislu ovog zakona, smatra se i građevinski objekat privremeno izgrađen ili postavljen na poljoprivrednom ili šumskom zemljištu, shodno odredbama zakona koji regulišu ove oblasti, te zahvati kojima se privremeno zauzima prostor i mijenja namjena istog (istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina).

U istom članu dodaju se tačke 43. i 44. koje glase:

“43. Pomoćni objekti (garaže, ljetne kuhinje, ostave i slično) su građevine koje posredno služe određenoj djelatnosti ili namjeni, obezbjeđivanjem uslova za funkciju glavnih objekata.”

“44. Pripremni građevinski radovi su radovi na pripremi gradilišta, odnosno radnje vezane za postavljanje ograde, izvođenje radova i građenje pomoćnih građevina privremenog karaktera koji se izvode za potrebe organizovanja gradilišta i primjene odgovarajuće tehnologije građenja, pripremu odgovarajućeg prostora za skladištenje građevinskog materijala, te organizovanje saobraćajne komunikacije unutar gradilišta i pristupnih puteva, izrada instalacija na gradilištu i njihovih priključaka.”

Član 2.

U članu 9. u stavu (2) riječi „a naročito“ zamjenjuju se riječima „i to“.

Alineja 4. mijenja se i glasi:

„- privredne građevine poljoprivrednog proizvođača za potrebe poljoprivredne proizvodnje, uključujući melioracione sisteme i sisteme navodnjavanja,“

Iza alineje 6. dodaje se alineja 7. koja glasi:

„- postrojenja za pripremu pitke vode, prikupljanje tretman i ispuštanje tehnoloških i drugih otpadnih voda.”

Član 3.

Iza člana 50. dodaje se novi član 50a. koji glasi:

„50a.

(Produženje važenja planskih dokumenata)

(1) Period važenja prostornog plana Kantona može se odlukom Skupštine Kantona produžiti za određeni period, najviše 10 godina, ukoliko u okviru perioda važenja prostornog plana Kantona, Ministarstvo uradi analizu, a Vlada Kantona predloži njegovo produženje.

(2) Period važenja prostornog plana općine/grada može se odlukom općinskog/gradskog vijeća produžiti za određeni period, najviše 10 godina, ukoliko prostorni plan nije u suprotnosti sa prostornim planom Kantona.

(3) Važenje detaljnih planskih dokumenata može se produžiti do donošenja novog detaljnog planskog dokumenta, ukoliko isti nije u suprotnosti sa planskim dokumentom višeg reda.“

Član 4.

U članu 51. u stavu (1) iza riječi „obrade“ stavlja se zarez i dodaju riječi „pohrane, održavanja”

Član 5.

U članu 62. u stavu (2) alineji 2. iza zarez dodaju se riječi „a koji su kao takvi, utvrđeni aktom Skupštine Kantona,“.

Iza alineje 9. dodaju se nove alineje 10. i 11. koje glase:

“- solarnih elektrana instalirane snage od 1 MW do 30 MW sa pripadajućim građevinama,
- vjetroparkova do 3 vjetroturbine”

Dosadašnje alineje 10., 11., 12. i 13. postaju alineje 12., 13., 14. i 15.

Član 6.

U članu 65. u stavu (1) riječi „upravni akt“ zamjenjuju se riječima „stručni akt“.

Član 7.

U članu 67., u nazivu člana, iza riječi „informacije“ brišu se riječi „i žalba na rješenje o lokacijskoj informaciji“.

U istom članu brišu se stavovi (3), (4) i (5).

Član 8.

U članu 69. u stavu (1) tekst “dodijeliti na korištenje” mijenja se i glasi “opteretiti pravom građenja odnosno prodati”.

Član 9.

U članu 73. stav (2) mijenja se i glasi:
„Važenje urbanističke saglasnosti može se produžiti za još jednu godinu, ako se nije promijenio planski dokument na osnovu kojeg je izdata urbanistička saglasnost.”

Iza stava (2) dodaje se stav (3) koji glasi:
„(3) Zahtjev za produženje važenja urbanističke saglasnosti mora se podnijeti Ministarstvu, odnosno nadležnoj općinskoj/gradskoj službi, prije isteka važenja te saglasnosti.“

Član 10.

U članu 109. u stavu (4) iza alineje 3. dodaje se nova alineja 4. koja glasi:
„- ograđivanje parcela koje podrazumijeva postavljanje zidova visine do 0,8 m od nivoa tla ili postavljanje ograda;“

Dosadašnje alineje 4., 5. i 6. postaju alineje 5., 6. i 7.

U alineji 5. koja je sada nova alineja 6. iza zgrade briše se tačka i dodaje se tekst „i elektrodistributivnu mrežu”.

Član 11.

U članu 114. iza alineje 5. dodaju se alineje 6. i 7. koje glase:
“- ugovor o zakupu ili pravo služnosti za privremene građevine, zahvate u prostoru ili za privremene namjene na poljoprivrednom ili šumskom zemljištu u vlasništvu države, Federacije, kantona, grada ili općine”,
- pisana i ovjerena saglasnost vlasnika nekretnine preko koje prelazi planirani infrastrukturni objekat (vodovod, kanalizacioni vod, elektro vod, CATV vod, plinovod isl.).“

Član 12.

U članu 119. naziv člana mijenja se i glasi „(Izmjena i/ili dopuna odobrenja za građenje, urbanističke saglasnosti ili lokacijske informacije)“

Stavovi (2) i (3) mijenjaju se i glase:

“(2) Ako se izmjene i dopune odnose na promjenu položaja, promjenu namjene, zaštitu životne sredine, dimenzije i spoljni izgled objekta, investitor prethodno podnosi zahtjev za izmjenu ili dopunu urbanističke saglasnosti, odnosno lokacijske informacije.

“(3) Izmjene i dopune odobrenja za građenje, odnosno urbanističke saglasnosti ili lokacijske informacije, vrše se u skladu sa odredbama zakona koje se odnose na izdavanje odobrenja za građenje, odnosno urbanističke saglasnosti ili lokacijske informacije.”

Iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

“(4) U slučaju iz stava (1) ovog člana kada investitor tokom građenja želi izvršiti izmjene u odnosu na izdato odobrenje za građenje, odnosno glavni projekat, dužan je da obustavi radove do pribavljanja izmjene i/ili dopune odobrenja za građenje, za šta je odgovoran nadzorni organ.

Dosadašnji stavovi (4), (5) i (6), postaju stavovi (5), (6) i (7).

Član 13.

U članu 131. stavovi (3) i (4) mijenjaju se i glase:

„(3) Izuzetno od stava (2) ovog člana komisiju za tehnički pregled zahvata u prostoru definisanog članom 109. stav (1) ovog zakona, sačinjavaju dvije osobe odgovarajuće tehničke struke.

“(4) Članovi komisije mogu biti diplomirani inženjeri odgovarajuće struke, sa pet godina radnog iskustva u struci i položenim stručnim ispitom.

Član 14.

U članu 156. stav (6) mijenja se i glasi:

„(6) Kantonalna uprava za inspekcijske poslove, odnosno općinska/gradska služba nadležna za inspekcijske poslove, dužni su svake godine shodno Zakonu o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22), izvršiti izbor pravne osobe iz stava (4) ovog člana, čije usluge će se koristiti za izvršenje rješenja građevinske inspekcije.

Član 15.

U tekstu Zakona iza riječi “općina”, odnosno “općinski” u različitim padežima, dodaje se riječ “/grad”, odnosno “/gradski”, u odgovarajućim padežima.

Član 16.

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona da utvrdi prečišćeni tekst Zakona o prostornom uređenju i građenju.

Član 17.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosna i Hercegovina
Tuzlanski kanton
Skupština

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona

Broj: _____
Tuzla, _____

O b r a z l o ž e n j e

Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju

I Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju je sadržan u odredbama člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona, kojim je predviđeno da je u nadležnosti Skupštine Kantona donošenje zakona i ostalih propisa neophodnih za izvršavanje nadležnosti Kantona.

II Razlozi za donošenje

Razlozi donošenja predmetnog Zakona su sljedeći:

- Usaglašavanje Zakona sa odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/09), Zakona o šumama („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 7/17, 8/20, 3/21 i 14/22) i Zakonom o energijskoj efikasnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 22/17)
- Potreba da se preciziraju pojedine Zakonske odredbe koje su se kroz primjenu Zakona pokazale kao nedovoljno jasne ili neprimjenjive zbog čega je organima bilo otežana primjena Zakona kao i različito tumačenje Zakona od strane sudova i organa koji su direktno primjenjivali Zakon u svakodnevnom radu.

III Postupak donošenja

Programom rada Skupštine Tuzlanskog kantona za 2023. godinu, predviđeno je da se ovaj Zakon donese po redovnom postupku.

IV Obrazloženje pojedinih odredaba

Članom 1. precizirano je koje se građevine odnosno zahvati smatraju privremenim, a kako bi se ista odredba usaglasila sa odredbama zakona koji regulišu poljoprivredno i šumsko zemljište. Ovim članom su definisani i pojmovi Pomoćni objekat i Pripremni građevinski radovi, a koji pojmovi nisu bili definisani važećim Zakonom.

Članom 2. propisano je da se u članu 9. u stavu (2) tekst „a naročito“ zamjenjuje tekстом „i to“ iz razloga preciziranja šta se može graditi izvan granica urbanog područja, odnosno građevinskog zemljišta. Alineja 4. istog stava izmijenjena je iz razloga zaštite poljoprivrednog zemljišta od gradnje građevina, osim privrednih građevina za potrebe poljoprivredne proizvodnje. U istom članu dodata je nova alineja 7. kojom se omogućava građenje postrojenja za pripremu pitke vode, prikupljanje tretman i ispuštanje tehnoloških i drugih otpadnih voda izvan građevinskog zemljišta jer se ovakva postrojenja najčešće nalaze u blizini izvorišta, odnosno bunara ili u blizini vodotoka, a koji se uglavnom nalaze izvan granica građevinskog zemljišta.

Članom 3. dodat je novi član 50a. kojim je propisano produženje važenja planskih dokumenata. Stavom (1) i (2) propisano je da se može produžiti važenje prostornog plana Kantona i prostornih planova općina/gradova, kao razvojnih planskih dokumenata, ukoliko se analizom utvrdi mogućnost primjene istih odnosno usklađenost sa planovima višeg reda. Stavom (3) propisano je produženje važenja detaljnih planskih dokumenata, kao provedbenih dokumenata, ako nisu potpuno realizovani i ako nisu u suprotnosti sa dokumentima višeg reda.

Članom 4. propisano je da se u članu 51. stav (1) dodaju riječi „pohrane i održavanja“ podataka, a što su ciljevi uspostavljanja i održavanja jedinstvenog informacionog sistema u oblasti prostornog planiranja i uređenja (GIS)

Članom 5. propisano je koje su građevine i zahvati od posebnog značaja za Kanton, a za koje Ministarstvo utvrđuje preduslove za odobravanje planirane promjene u prostoru. Novim alinejama 10. i 11. propisano je da su solarne elektrane instalirane snage od 1 MW do 30 MW, sa pripadajućim građevinama i vjetroparkovi do 3 vjetroturbine, građevine za koje Ministarstvo utvrđuje preduslove za odobravanje planirane promjene u prostoru, a koje građevine nisu bile

propisane važećim Zakonom, te je iste bilo potrebno regulisati Zakonom radi usklađivanja Zakona sa Federalnim propisima.

Članom 6. propisano je da se u članu 65. stav (1) riječi „upravni akt“ zamjenjuju riječima „stručni akt“, a odnosi se na definisanje lokacijske informacije kao stručnog akta. U obuhvatima gdje su usvojeni detaljni planski dokumenti nije potrebno voditi upravni postupak jer se radi o provedbenim dokumentima te je dovoljno dati lokacijsku informaciju kao stručni akt kojim se utvrđuju urbanističko tehnički uslovi propisani detaljnim planskim dokumentom.

Članom 7. propisane su izmjena naziva člana 67. i brisanje stavova (3), (4) i (5). Ove odredbe su se odnosile na lokacijsku informaciju kao upravni akt, obzirom da je članom 65. propisano da je lokacijska informacija stručni akt neophodno je izmijeniti naziv ovog člana i brisati odredbe koje se odnose na postupka izjavlivanja žalbe.

Članom 8. propisano je da se u članu 69. u stavu (1) tekst “dodijeliti na korištenje” mijenja i glasi “opremiti pravom građenja odnosno prodati”. Ova izmjena je napravljena radi usklađivanja sa Zakonom o stvarnim pravima („Službene novine Federacije BiH“, broj: 66/13 i 100/13), kojim je propisana prodaja odnosno opterećenje pravom građenja nekretnina u vlasništvu Federacije, kantona i jedinica lokalne samouprave.

Članom 9. propisana je izmjena stava (2) i dodan je stav (3) u članu 73. Ovim izmjenama člana 73. precizirano je pod kojim uslovima se može produžiti urbanistička saglasnost, te rok za podnošenje zahtjeva za produženje važnosti urbanističke saglasnosti i organ kojem se podnosi zahtjev.

Članom 10. data je nova odredba u članu 109. koja propisuje ograđivanje parcela, što nije bilo definisano važećim zakonom, te odredba koja definiše da ni za priključak na elektrodistributivnu mrežu nije potrebno odobrenje za građenje, urbanistička saglasnost odnosno lokacijska informacija.

Članom 11. propisano je da se pravom građenja na poljoprivrednom i šumskom zemljištu smatra i ugovor o zakupu ili pravo služnosti za privremene građevine i zahvate u prostoru te saglasnost vlasnika nekretnine preko koje prelazi planirani infrastrukturni objekat.

Članom 12. propisan je postupak izmjene urbanističke saglasnosti odnosno lokacijske informacije, što važećim Zakonom nije bilo propisano.

Članom 13. propisano je da komisiju za tehnički pregled zahvata u prostoru definiranog članom 109. Zakona sačinjavaju dvije osobe odgovarajuće tehničke struke jer nadležni organi često nisu bili u mogućnosti formirati komisiju pod uslovima kakvi su bili propisani važećim odredbama te su iste bile neprovođive.,

Članom 14. propisana je izmjena stava (6) člana 156. na način da su umjesto Ministarstva i nadležnih općinskih/gradskih službi za prostorno uređenje, za izbor pravnog lica za uklanjanje građevina, nadležni Kantonalna uprava za inspekcijske poslove i općinske/gradske službe nadležne za inspekcijske poslove jer inspekcije su organi koji imaju neposredan uvid u građevine koje je potrebno ukloniti, te mogu neposredno procijeniti obim i vrijednost uklanjanja objekata.

Članom 15. propisano je da se u tekstu Zakona iza riječi “općina”, odnosno “općinski” u različitim padežima, dodaje riječ “/grad”, odnosno “/gradski”, u odgovarajućim padežima.

Članom 16. ovlaštena je Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona da utvrdi prečišćeni tekst Zakona o prostornom uređenju i građenju obzirom da je ovo sedma izmjena Zakona.

Članom 17. propisano je stupanje na snagu predmetnog Zakona.

V Finansijska sredstva

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava.

P R E D L A G A Ć
Vlada Tuzlanskog kantona

P R O G R A M
JAVNE RASPRAVE O NACRTU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
PROSTORNOM UREĐENJU I GRAĐENJU

I

U prvoj fazi provest će se javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju. Svim ministarstvima i općinama/gradovima na području Tuzlanskog kantona, potrebno je dostaviti Nacrt Zakona, uz objašnjenje da na isti daju svoje sugestije i prijedloge, koje će dostaviti Ministarstvu prostornog uređenja i zaštite okolice u roku od 30 dana od dana utvrđivanja Nacrta Zakona od strane Skupštine Kantona.

II

U drugoj fazi Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice će, nakon javne rasprave i konkretnih prijedloga, izmijeniti ili dopuniti tekst Zakona, te nakon usaglašavanja teksta Zakona sa prijedlozima isti uputiti Skupštini Kantona na usvajanje.

SPISAK UČESNIKA JAVNE RASPRAVE:

1. Sve općine i gradovi na području Tuzlanskog kantona,
2. Sva ministarstva Tuzlanskog kantona,
3. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove
4. Savez općina i gradova Federacije BiH,
5. Ekonomsko-socijalno vijeće TK,
6. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove,

Tuzla, septembar 2023. godine

O B R A Ć I V A Ć
MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I GRAĐENJA

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa

	KOD	NAZIV
Razdjel	18010001	MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLICE TUZLANSKOG KANTONA

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

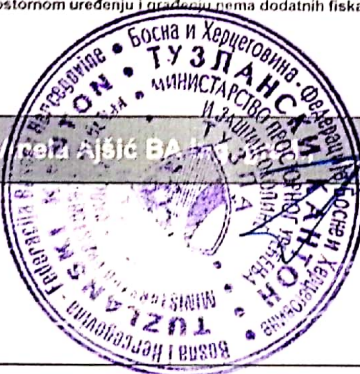
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju					

C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju nema dodatnih fiskalnih efekata, te nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Budžetu za 2023. godinu.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica

Ministar



Mjesto i datum

U Tuzli, 07.09.2023. godine