

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-02-9838-3/23
Tuzla, 14.07.2023. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 14.07.2023. godine, d o n o s i

ODLUKU
o utvrđivanju prijedloga Zakona

I

Utvrđuje se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodica sa djecom.

II

Prijedlog Zakona iz tačke I ove Odluke uputit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje i donošenje po skraćenom postupku.

III

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Ministarstvu za rad, socijalnu politiku
i povratak
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić

**BOSNA I HERCEGOVINA
FERERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
V L A D A**

PRIJEDLOG

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI, ZAŠTITI
CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITI PORODICE SA DJECOM**

Tuzla, juni 2023. godine

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, broj: 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici od _____ 2023. godine, donosi

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI, ZAŠTITI
CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITI PORODICE SA DJECOM**

Član 1.

U Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom – prečišćen tekst („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 5/12, 7/14, 11/15, 13/16, 4/18, 12/20, 22/21, 5/22, 8/22, 10/22, 14/22 i 19/22) u članu 5. iza tačke a) dodaje se nova tačka b) koja glasi: “b) novčane pomoći licima sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju“.

Dosadašnja tačka b) postaje tačka c).

Član 2.

U članu 15. u stavu 4. riječi: „dodatak na djecu,“ brišu se.

Član 3.

Iza člana 16. dodaju se podnaslov: „b i član 17. koji glase:

„b) Novčana pomoć licima sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju

Član 17.

Lica sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju ostvaruju pravo na novčanu pomoć pod uslovom da su smetnje nastale do 15 godine života i da su u postupku procjene sposobnosti i određivanja podrške razvrstani rješenjem mjesno nadležnog centra za socijalni rad.

Pravo na novčanu pomoć iz stava 1. ovog člana ne mogu ostvariti lica koja ostvaruju ili mogu ostvariti pravo na dječiji dodatak u skladu sa odredbama Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 52/22), kao i lica koja su smještena u hraniteljsku porodicu ili ustanovu socijalne zaštite, na teret sredstava kantonalnog, gradsko ili općinskog budžeta.

Iznos novčane pomoći za svaku kalendarsku godinu utvrđuje Vlada Kantona posebnom odlukom.

Bliže odredbe o načinu uspostavljanja i ostvarivanja prava na novčanu pomoć propisuje ministar“.

Član 4.

U članu 78. u stavu 1. tačka a) i e) brišu se.

Dosadašnje tačke b),c), d), f), g), h), i), j) i k) postaju tačke a), b), c), d), e), f), g), h) i i).

Dosadašnja tačka d) koja postaje tačka c) mijenja se i glasi: „subvencija troškova prijevoza,“.

Član 5.

Iza člana 79. podnaslov a) i član 80., 81., 82. 83. i 84. brišu se.

Član 6.

Iza člana 92. podnaslov: „d) Jednokratna pomoć za opremu novorođenog djeteta“ mijenja se i glasi:

„d) Subvencija troškova prijevoza“.

Član 7.

Član 94. mijenja se i glasi:

„Pravo na subvenciju troškova prijevoza imaju učenici i studenti dok se redovno školuju, a najduže do navršene 26. godine života, i to učenici i studenti iz porodice korisnika stalne novčane pomoći, bez roditeljskog staranja koji su na hraniteljstvu ili oboljeli od celijakije, TBC, leukemije, karcinoma i šećerne bolesti.

Pored učenika i studenata iz stava 1. ovog člana, pravo na subvenciju troškova prijevoza imaju djeca i lica ometena u fizičkom ili psihičkom razvoju koji su u postupku procjene sposobnosti i određivanja podrške razvrstani rješenjem mjesno nadležnog centra za socijalni rad, dok se redovno školuju a najduže do navršene 26. godine života ili dok koriste usluge centra za dnevni boravak.

Ukoliko je djeci i licima iz stava 2. ovog člana neophodan pratilac, isti ima pravo na subvenciju troškova prijevoza u visini cijene dnevne/mjesečne karte ovlaštenog javnog prijevoznika u gradskom i prigradskom saobraćaju.

Pravo iz stava 1. i 2. ovog člana priznaje se za prijevoz od kuće do škole/fakulteta/centra za dnevni boravak na području Kantona i obratno.

Izuzetno, pravo iz stava 1. i 2. ovog člana se može priznati za školovanje/studiranje/korištenje usluga centra za dnevni boravak izvan Kantona po procjeni mjesno nadležnog centra za socijalni rad o osnovanosti korištenja prava i subvenciji troškova prijevoza u visini dnevne/mjesečne karte, uz prethodnu saglasnost Ministarstva.

Pravo iz stava 1. i 2. ovog člana korisnici mogu ostvarivati pod uslovom da nisu korisnici sredstava za istu namjenu po drugom osnovu.

Iznos subvencije troškova prijevoza za svaku kalendarsku godinu utvrđuje Vlada Kantona posebnom odlukom.

Bliže odredbe o načinu uspostavljanja i ostvarivanja prava iz stava 1. i 2. ovog člana i načinu obračuna, isplate i pravdanja troškova prijevoza donosi ministar“.

Član 8.

Iza člana 94. podnaslov: „e) Pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci i dodatna ishrana za majke-dojilje“ briše se.

Član 9.

Član 95. briše se.

Član 10.

Član 106. mijenja se i glasi:

„U postupku za ostvarivanje prava po ovom zakonu primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine “ broj: 2/98, 48/99 i 61/22), ako ovim zakonom nije drugačije određeno“.

Član 11.

Iza člana 108a. dodaje se novi član 108b. koji glasi:

Član 108b.

Rješenje o prizatom pravu doneseno suprotno odredbama ovog zakona, ništavo je. Rješenje se oglašava ništavim u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku.

Član 12.

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona da utvrdi drugi prečišćeni tekst Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Član 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“.

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Skupština

Broj:
Tuzla

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona

Žarko Vujović

OBRAZLOŽENJE

UZ PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI, ZAŠTITI CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITI PORODICE SA DJECOM

I PRAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, sadržan je u odredbi člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, broj:7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), kojim je utvrđeno da Skupština Tuzlanskog kantona pored ostalih nadležnosti donosi i zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje funkcija Kantona.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA SU:

Vlada Tuzlanskog kantona je na sjednici Kolegija Vlade održanoj dana 16.02.2023. godine razmatrala prijedlog odluke o visini jednokratne novčane pomoći za opremu novorođenog djeteta i prijedlog Odluke o utvrđivanju novčane pomoći u prehrani djeteta do šest mjeseci. Tom prilikom je zauzela stav i zadužila Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak da u roku od 7 dana dodatno analizira opravdanost ukidanja navedenih prava iz razloga što iste kategorije već ostvaruju pravo na novčanu pomoć i dodatnu novčanu pomoć za nezaposlene, odnosno zaposlene majke porodilje.

Nakon detaljno sačinjene analize prava koja ostvaruju nezaposlene i zaposlene majke porodilje, utvrđeno je da je opravdano ukidanje prava na jednokratnu pomoć za opremu novorođenog djeteta i pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci i dodatna ishrana za majke-dojilje, budući da je prethodnim izmjenama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom zaposlenim majkama porodiljama omogućeno da, pored naknade umjesto plaće, ostvaruju pravo na dodatnu novčanu pomoć dok su na porodiljskom odsustvu, kao što je i nezaposlenim majkama porodiljama omogućeno da ostvaruju pravo na novčanu pomoć i pravo na dodatnu novčanu pomoć, odnosno da ostvaruju mjesečna primanja u iznosu od 996,00 KM najduže 12 mjeseci od dana rođenja djeteta.

Osim navedenog, Zaključkom Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/1-04-4233/23 od 07.03.2023. godine Vlada je upoznata sa Informacijom Ministarstva za rad, socijalnu politiku i povratak u vezi sa Zaključkom Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-585-6/22 od 31.10.2022. godine, te zadužila Ministarstvo da pripremi i Vladi dostavi na razmatranje odgovarajući prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom. Predloženim Zakonom se u dijelu osnovnih prava porodica s djecom uvodi pravo na subvenciju troškova prijevoza, koje je i do sada postojalo u našem Kantonu ali se realizovalo kroz Program raspodjele sredstava subvencije troškova prijevoza koji je svake godine, shodno odredbama Zakona o izvršenju budžeta TK, donosilo Ministarstvo uz saglasnost Vlade Kantona. Kako bi pravo na subvenciju troškova prijevoza i dalje nastavili ostvarivati korisnici koji su to pravo ostvarivali prema dosadašnjim programima raspodjele sredstava subvencije troškova prijevoza, predloženo je da i dalje to pravo imaju učenici i studenti iz porodica korisnika stalne novčane pomoći, bez roditeljskog staranja koji su na hraniteljstvu, oboljeli od celijakije, TBC, leukemije, karcinoma i šećerne bolesti dok se redovno školuju a najduže do navršene 26. godine života, kao i djeca i lica ometena u fizičkom ili psihičkom razvoju dok se redovno školuju a najduže

do navršene 26. godine života ili dok koriste usluge centra za dnevni boravak. Zaključak Skupštine Tuzlanskog kantona broj: 01-02-585-6/22 od 31.10.2022. godine se odnosi na obuhvat kategorije korisnika starijih od 26 godina, što je i obuhvaćeno prijedlogom Zakona, ali se ograničenje prava na prijevoz vezuje za invalidnost što je u suprotnosti sa dosadašnjim programima raspodjele sredstava subvencije troškova prijevoza, čime bi neki dosadašnji korisnici izgubili pravo na subvenciju prijevoza. Nisu sva djeca/lica, koja su u postupku procjene sposobnosti i određivanja podrške razvrstana (kategorisana) rješenjem centra za socijalni rad, lica sa invaliditetom a školuju se ili koriste usluge centra za dnevni boravak, te bi uvođenjem kategorije lica sa invaliditetom u prijedlog Zakona, takva lica bila oštećena.

Na sastanku održanom 07.06.2023. godine sa predstavnicima udruženja, a na kojem su, između ostalih, bili prisutni predsjednik Skupštine TK i premijer Vlade TK, je inicirano da se umjesto prava na dodatak na djecu, kojim je pravo bilo ograničeno do 18 godine tj. dok se smatraju djecom odnosno do 26 godine do kada traje redovno školovanje, propiše novo pravo za lica (djeca i odrasli) sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju kako bi pravo ostvarivali bez obzira na godine života. S tim u vezi prijedlogom Zakona predloženo je birsanje prava na dodatak na djecu i uvođenje prava na novčanu pomoć za lica sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju.

Zaključkom Vlade Tuzlanskog kantona broj: 02/1-11-19771/23 od 08.06.2023. godine su naložene izmjene i dopune Budžeta TK za 2023. godinu i tom prilikom na budžetskoj poziciji 23020001 je povećan iznos sredstava u okviru stalne i privremene novčane pomoći u iznosu od 400.000,00 KM a od navedenog iznosa iznos od 300.000,00 KM odnosi se na novčanu pomoć licima sa smjetnja u fizičkom ili psihičkom razvoju.

Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da je Skupština TK na sjednici održanoj 21.06.2023. godine usvojila Rebalans Budžeta TK za 2023. godinu gdje su planirana i sredstva u iznosu od 300.000,00 KM za novčanu pomoć licima sa smjetnja u fizičkom ili psihičkom razvoju, donesen je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom – prečišćen tekst („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 5/12, 7/14, 11/15, 13/16, 4/18, 12/20, 22/21, 5/22, 8/22, 10/22, 14/22 i 19/22).

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

-Članom 1. prijedloga Zakona u članu 5. iza tačke a) dodata je nova tačka b) novčane pomoći licima sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju, a dosadašnja tačka b) postaje tačka c).

-Članom 2. prijedloga Zakona u članu 15. u stavu 4. brisane su riječi „dodatak na djecu“ budući da je članom 15. stav 4. bilo propisano da se, između ostalih prava, dodatak na djecu ne računa u prihode, a da se to pravoovim zakonom briše.

-Članom 3. prijedloga Zakona dodat je novi podnaslov b) Novčana pomoć licima sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju, a članom 17. propisano je ko i pod kojim uslovima može ostvariti to pravo, kao i da će iznos novčane pomoći utvrditi Vlada Kantona posebnom odlukom za svaku kalendarsku godinu.

-Članom 4. prijedloga Zakona se u članu 78. Zakona u stavu tačke a) i e) se brišu, dosadašnje tačke se, shodno tome, pomjeraju, a dosadašnja tačka d) koja postaje tačka c) mijenja se iglasi „subvencija troškova prijevoza“.

-Članom 5. prijedloga Zakona iza člana 79. podnaslov: d) Dodatak na djecu“ i odredbe koje reguliše ostvarivanje prava na dodatak na djecu brišu se.

- Članom 6. iza člana 92. podnaslov: d) Jednokratna novčana pomoć za opremu novorođenog djeteta“ mijenja se i glasi: „d) Subvencija troškova prijevoza“.

-Članom 7. prijedloga propisani su korisnici prava na subvenciju troškova prijevoza, uslovi za ostvarivanje tog prava, kao i da će iznos subvencije utvrditi Vlada Kantona posebnom odlukom za svaku kalendarsku godinu.

-Članom 8. prijedloga Zakona brisan je podnaslov „e) Pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci i dodatna ishrana za majke-dojilje“.

-Članom 9. prijedloga Zakona brisan je član 95. koji propisuje uslove za ostvarivanje prava na pomoć u prehrani djeteta do šest mjeseci i dodatnu ishranu za majke-dojilje.

-Članom 10. prijedloga Zakona izmjenjen je član 106. Zakona radi pravilnog navođenja propisa čije se odredbe primjenjuju u postupku za ostvarivanje prava po ovom Zakonu.

-Članom 11. prijedloga Zakona iza člana 108a. dodan je novi član 108b. kojim se propisuje kada i ko rješenja donesena suprotno odredbama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom oglašava ništavim, kao način na koji bi se spriječilo priznavanje prava priznatih suprotno odredbama Zakona.

Budući da Ministarstvo iz određenih razloga ne vrši reviziju priznatih prava, a da prije isplate priznatih prava propisanih Zakonom, vrši kontrolu ispravnosti rješenja o priznatim pravima koja donose centri za socijalni rad kao prvostepeni organi, te da neka rješenja za koja se utvrdi da su neispravna tj suprotna odredbama Zakona budu vraćena centrima za socijalni rad kao takva, do problema dolazi kada su takva rješenja, prije no što dođu do Ministarstva, postala pravosnažna, budući da je odredbama ZUP-a FBiH propisano kada se pravosnažna rješenja mogu mijenjati ili ukidati. Odredbama ZUP-a FBiH je takođe, kao vanredno pravno sredstvo, u slučaju povrede materijalnog zakona propisano i ukidanje rješenja po pravu nadzora, ali se ukidanjem rješenja ne dira u prave posljedice koje je ono do tada proizvelo. Zbog naprijed navedenih razloga, smatramo da će vanredno pravno sredstvo oglašavanja rješenja ništavim spriječiti priznavanje prava priznatih suprotno odredbama Zakona.

-Članom 12. ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona da utvrdi drugi prečišćeni tekst Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, jer je Zakon do sada pretrpio više izmjena i dopuna.

Članom 13. prijedloga Zakona propisano je kada Zakon stupa na snagu.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU ZAKONA

Ukoliko se prihvate predložena rješenja u izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva za njegovu primjenu, kao što je navedeno u Mišljenju Ministarstva finansija broj: 07/1-11-15180/23 od 27.06.2023. godine.

V PRIJEDLOG ZAKONA

Predlažemo da se Zakon razmatra po skraćenom postupku u formi prijedloga u skladu sa članom članom 149. stav (1) Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 13/19 i 5/20) s obzirom na činjenicu da predložene izmjene i dopuna Zakona nisu složenog i obimnog karaktera.

**PREDLAGAČ
VLADA KANTONA**

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak

	Kod	NAZIV
Razdjel	23	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom					

C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, planirano je uvođenje novog prava na novčanu pomoć za lica sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju. Obzirom da bi navedeno pravo bilo u koliziji sa pravom "dodatak na djecu" koje bi se ovim Zakonom izmjenama i dopunama ukinulo, jer bi korisnici prava "dodatak na djecu" ušli u pravo na novčanu pomoć za lica sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju, samim tim bi i sredstva predviđena za isplatu "dodatka na djecu" bila prebačena unutrašnjom preraspodjelom sa budžetske pozicije 23020012 - Zaštita porodice sa djecom, ekonomski kod 614200 - NAD220 Dodatak na djecu, na budžetsku poziciju 23020001 - Stalna i privremena novčana pomoć, ekonomski kod NAD211 - Novčana pomoć za lica sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju. Kako je procjena da bi isplata novog prava trebala krenuti od mjeseca jula tekuće budžetske 2023. godine, uz 300.000,00 KM koje je odobrila Vlada TK zaključkom od 08.06.2023. godine, broj: 02/1-11-19771/23 i usvojenim Rebalansom Budžeta TK od 21.06.2023. godine, i unutrašnjom preraspodjelom polovine planiranog iznosa za "dodatak na djecu" u visini od 630.000,00 KM, procjena je da bi ukupno 930.000,00 KM (300.000,00 + 630.000,00) bilo dovoljno za sprovedbu ovog Zakona do kraja tekuće budžetske 2023. godine. Također, za naredne budžeske godine, 2024. i 2025. godinu, planirani iznos za "dodatak na djecu" od 1.260.000,00 KM uz 300.000,00 KM koje bi imali na poziciji za isplatu novog prava, procjena je da bi ukupnih 1.560.000,00 KM bilo dovoljno za isplatu prava za lica sa smetnjama u fizičkom ili psihičkom razvoju.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača, odnosno predlagača propisa

Ministar, Fadil Alić

Mjesto i datum

Tuzla, 22.06.2023. godine

