

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-02-21139/23
Tuzla, 12.09.2023. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 12.09.2023. godine, donosi

ODLUKU
o utvrđivanju prijedloga Zakona

I

Utvrđuje se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona.

II

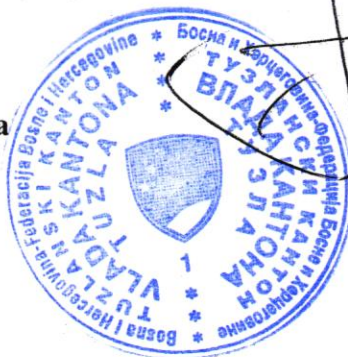
Prijedlog Zakona iz tačke I ove Odluke uputit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje i donošenje.

III

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona**
- 1 x Ministarstvu unutrašnjih poslova**
- 1 x Evidenciji**
- 1 x a/a**



PREMIJER KANTONA

Irfan Halilagić
Irfan Halilagić

**BOSNA I HERCEGOVINA
FERERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
V L A D A**

PRIJEDLOG

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
TUZLANSKOG KANTONA**

Tuzla, septembar 2023. godine

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona", broj: 7/97 i 3/99 i "Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04, 05/11 i 02/12), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj dana _____2023. godine, d o n o s i:

Z A K O N

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA TUZLANSKOG KANTONA

Član 1.

U Zakonu o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona – prečišćeni tekst („Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 7/22) u članu 5. u stavu (3) riječi „Uredba o jedinstvenoj policijskoj uniformi u Federaciji“ zamjenjuju se riječima “Uredba o jedinstvenoj policijskoj uniformi policijskih snaga u Federaciji (“Službene novine Federacije”, broj: 60/23)”.

Član 2.

U članu 10. stav (1) tačka 12. mijenja se i glasi:

„12. obrada ličnih podataka, uključujući i posebnu kategoriju ličnih podataka i vođenje evidencija;“.

Član 3.

U članu 27. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Ukoliko nije drugačije određeno ovim zakonom, sredstva sile kao što su: fizička sila uključujući boričke vještine, sprej sa nadražujućom materijom, palica, sredstva za vezivanje, uređaj za prisilno zaustavljanje osobe ili vozila, hemijska sredstva, službeni psi, vođeni topovi, specijalna vozila, specijalne vrste oružja, eksplozivne naprave, vatreno oružje i sredstva za nasilno otvaranje i ulazak u prostoriju, mogu se upotrijebiti kada je to potrebno za zaštitu ljudskih života, odbijanje napada, savladavanje otpora, te sprečavanje bijega.”.

Član 4.

U članu 28. u stavu (1) riječ „ozbiljno“ zamjenjuje se riječju „očigledno“.

Član 5.

U članu 33. u stavu (1) riječi „uključujući i lične podatke“ zamjenjuju se riječima „lične podatke, uključujući i obradu posebne kategorije ličnih podataka“.

U stavu (2) u prvom redu iza riječi „ličnih“ dodaju se riječi „i posebne kategorije ličnih“, a iza broja „49/06“ dodaju se brojevi „76/11 i 89/11“.

Član 6.

U članu 34. stav (1) iza riječi „ličnih“, dodaju se riječi „i posebne kategorije ličnih“.

Član 7.

U članu 44. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

„(5) Odobrenje za obavljanje dodatne aktivnosti uz naknadu iz stava (1) tačka b) ovog člana vrši se u skladu sa propisom koji donosi ministar, na prijedlog direktora Uprave policije.“.

Član 8.

U članu 52. stav (1) tačka c) mijenja se i glasi:

„c) minimalno IV stepen školske spreme za čin „policajac“, a za čin „mlađi inspektor“ VII stepen stručne spreme ili završen prvi ciklus visokog obrazovanja na akreditovanoj visokoškolskoj ustanovi koji se vrednuje sa minimalno 180 ECTS bodova;“.

Član 9.

Član 57. mijenja se i glasi:

„Član 57.

(Pravila postupka izbora)

- (1) Kandidati koji ispunjavaju opšte i posebne uslove, te koji su podnijeli svu traženu dokumentaciju, imaju pravo pristupa testiranju.
- (2) Prijave kandidata koji ne ispunjavaju uslove iz stava (1) ovog člana, Komisija za izbor će odbaciti i sačiniti posebnu listu tih kandidata koju će oglasiti na oglasnoj ploči i internet stranici Ministarstva.
- (3) Kandidati koji ispunjavaju uslove iz stava (1) ovog člana testiraju se po navedenom redoslijedu:
 - a) pisani test;
 - b) test fizičke sposobnosti;
 - c) drugi test u skladu sa propisom iz člana 56. ovog zakona.
- (4) Kandidat koji ne pristupi ili nezadovolji jedan od testova iz stava (3) ovog člana isključuje se iz daljeg postupka izbora.
- (5) Komisija za izbor:
 - a) utvrđuje sadržaj testova iz stava (3) ovog člana u skladu sa propisom iz člana 56. ovog zakona, vodeći računa da test fizičke sposobnosti uvažava tjelesne sposobnosti uzrokovane biološkim razlikama između muškaraca i žena;
 - b) sačinjava i objavljuje listu kandidata koji su ostvarili pravo pristupa testiranju;
 - c) utvrđuje konačan rezultat za svakog kandidata na osnovu ukupnog zbira rezultata svakog od testova;
 - d) predlaže kandidate koji imaju najveći broj bodova, radi upućivanja na osnovnu obuku za kadete u skladu sa oglašenim brojem slobodnih radnih mjesta;
 - e) obavlja i druge poslove u skladu sa propisom iz člana 56. ovog zakona.”

Član 10.

Član 58. mijenja se i glasi:

„Član 58.

(Obavještenje)

- (1) Komisija za izbor objavljuje na oglasnoj ploči i internet stranici Ministarstva bodovnu listu sa rezultatima postignutim na svakom testu, kao i konačne rezultate svih kandidata koji su pristupili testovima najkasnije u roku od 30 dana od dana posljednjeg testiranja. Na bodovnoj

listi navode se i kandidati koji su uspješno završili testiranje i kandidati koji su predloženi za osnovnu obuku za kadete. Istovremeno sa objavljivanjem bodovne liste objavljuje se i lista kandidata koji nisu pristupili testiranju ili nisu zadovoljili jedan od testova i koji su isključeni iz daljeg postupka izbora, sa naznačenjem razloga isključenja.

- (2) Kandidat koji je pristupio testiranju iz člana 57. stav (3) ovog zakona ima neometan pristup rezultatima svojih testova na način koji je utvrđen propisom iz člana 56. ovog zakona.“.

Član 11.

U članu 59. u stavu (1) riječi „liste iz” zamjenjuju se riječima „listi iz člana 57. stav (2) i”.

U istom članu stav (3) se briše.

Član 12.

Iza člana 59. dodaju se novi članovi 59a., 59b. i 59c., koji glase:

„Član 59a.

(Provjera dostojnosti)

- (1) Nakon što Policijski odbor odluči o svim podnesenim žalbama, Komisija za izbor pokreće postupak provjere dostojnosti, putem Komisije za ocjenu dostojnosti, u skladu sa Pravilnikom o načinu provjere dostojnosti za obavljanje poslova policijskog službenika Uprave policije MUP-a TK.
- (2) Na postupak provjere dostojnosti upućuje se potreban broj kandidata sa bodovne liste iz člana 58. stav (1) ovog zakona.
- (3) Ukoliko se za nekog od kandidata utvrdi da nije dostojan za obavljanje policijskih poslova, isključuje se iz postupka izbora, te se na ocjenu dostojnosti upućuje sljedeći kandidat sa najviše ostvarenih bodova.

Član 59b.

(Upućivanje kandidata na ljekarski pregled)

- (1) Komisija za izbor kandidata, kandidate za koje je utvrđeno da su dostojni za obavljanje policijskih poslova, a koji su ostvarili najveći broj bodova, upućuje na ljekarski pregled u ovlaštenu zdravstvenu ustanovu određenu propisom iz 42. stav (4) ovog zakona.
- (2) Na ljekarski pregled upućuje se onaj broj kandidata koji odgovara broju oglašanih radnih mjesta.
- (3) Ukoliko se za nekog od kandidata utvrdi da nije zdravstveno sposoban za obavljanje poslova policijskog službenika, isti se isključuje iz postupka izbora, te se na ljekarski pregled upućuje sljedeći kandidat sa najviše ostvarenih bodova.
- (4) Ljekarski pregled kandidata se vrši u skladu sa propisom iz člana 42. stav (4) ovog zakona.

Član 59c.

(Lista kandidata predloženih za osnovnu obuku za kadete)

Po okončanju žalbenog postupka Komisija za izbor sačinjava listu kandidata predloženih za osnovnu obuku za kadete, koju nakon odobravanja od strane direktora Uprave policije objavljuje na oglasnoj ploči i internet stranici Ministarstva.”

Član 13.

U članu 60. tekst “59. stav (3)” zamjenjuju se brojem “59c”.

Član 14.

U članu 61. dodaje se novi stav (2) koji glasi:

“(2) Ukoliko se utvrdi da postoje sigurnosne smetnje kandidat se ne uvrštava u konačnu listu kandidata upućenih za osnovnu obuku za kadete i isključuje se iz dalje procedure, a upražnjena pozicija se ne popunjava sa drugim kandidatom koji je učestvovao u proceduri.”.

Član 15.

U članu 74. u stavu (4) riječ „može“ zamjenjuje se riječju „će“.

Član 16.

U članu 76. stav (2) mijenja se i glasi:

“(2) Policijski službenik sa najmanje završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja na akreditovanoj visokoškolskoj ustanovi koji se vrednuje sa minimalno 180 ECTS bodova ili VII stepenom stručne spreme dobija početni čin mlađeg inspektora.”.

Član 17.

U članu 78. stav (1) iza tačke 2. dodaje se nova tačka 3. koja glasi:

“3. u slučaju rasporeda na druge poslove zbog promjenjene radne sposobnosti;”
Dosadašnja tačka 3. postaje tačka 4.

Član 18.

U članu 79. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

“(3) Činovi na uniformi policijskih službenika Kantona se, osim kao rameni prišivak, mogu nositi i na grudima (prednjici gornjih dijelova uniforme).”.

Član 19.

U članu 82. u stavu (1) u tački 1. riječ „tri“ zamjenjuje se riječju „dvije“.

U tački 2. riječ „četiri“ zamjenjuje se riječju „dvije“.

U tački 4. riječ „tri“ zamjenjuje se riječju „dvije“.

Član 20.

U članu 109. u stavu (1) tekst „30 dana“ zamjenjuju se riječima „ tri mjeseca“.

Član 21.

U članu 116. u stavu (1) u tački 4. riječi „Ureda za pritužbe javnosti“ zamjenjuju se riječima „Odbora za žalbe građana“.

Iza stava (5), dodaje se novi stav (6) koji glasi:

„(6) Detaljniji propis o provođenju internog postupka donosi ministar, na prijedlog direktora Uprave policije.“.

Član 22.

U članu 118. stavovi (2) i (3) mijenjaju se i glasi:

„(2) Disciplinsku komisiju uspostavlja direktor Uprave policije, a čine je predsjedavajući, dva člana i isti broj zamjenika.

(3) Predsjedavajući mora imati najmanje čin samostalnog inspektora. Članovi i zamjenici su policijski službenici koji moraju imati najmanje čin „višeg inspektora“ ili najmanje čin „inspektora“ ukoliko je riječ o diplomiranom pravniku ili Bakalaureat/Bacheloru prava, sa ostvarenih 240 ECTS studijskih bodova. Najmanje jedan član Disciplinske komisije mora biti diplomirani pravnik ili Bakalaureat/Bachelor prava, sa ostvarenih 240 ECTS studijskih bodova.

U stavu (4) riječi „njegovog zamjenika“ zamjenjuju se riječima „njegove zamjenike“.

Član 23.

U članu 120. u stavu (10) riječi „šest mjeseci ili težu kaznu“ zamjenjuju se riječima „tri mjeseca ili težu kaznu - danom pravosnažnosti“.

Član 24.

U članu 130. stav (1) tačka k) mijenja se i glasi:

„k) kada je policijskom službeniku konačnim rješenjem izrečena disciplinska sankcija prestanka radnog odnosa zbog povrede službene dužnosti;“.

Član 25.

(Imenovanje organa disciplinskog postupka)

U roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona direktor Uprave policije uspostaviti će disciplinsku komisiju i imenovati disciplinskog tužitelja i njegove zamjenike u skladu sa članom 118. stav (2) i (4) Zakona.

Član 26.

(Donošenje provedbenih propisa)

U roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog Zakona ministar će donijeti propise o:

- obavljanju dodatne djelatnosti (član 44. stav (5));
- provođenju internog postupka (član 116. stav (6)).

Član 27.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Tuzlanskog kantona“.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
SKUPŠTINA

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona

Žarko Vujović

Broj: _____/23
Tuzla, _____ 2023. godine

O B R A Z L O Ž E N J E

I. PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona, sadržan je u odredbi člana 24. stav (1) tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, broj: 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 13/99, 10/00, 14/02, 6/04, 10/04, 05/11 i 02/12).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Sa ciljem unapređenja sistema i poboljšanja cjelokupne sigurnosne situacije u Tuzlanskom kantonu, te adekvatne implementacije Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona u praksi, shodno uočenim nedostacima, sačinjen je prijedlog predmetnog zakona.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ČLANOVA

Izmjena člana 5. izvršena je iz razloga što je donesena nova Uredba o jedinstvenoj policijskoj uniformi policijskih snaga u Federaciji BiH, objavljena u Službenim novinama FBiH broj: 60/23 od 09.08.2023. godine, koja je stupila na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama FBiH, odnosno 17. avgusta 2023. godine, a primjenjuje se od 1. januara 2024. godine a kojom prestaje da važi Uredba o jedinstvenoj policijskoj uniformi ("Službene novine Federacije BiH", broj 43/10).

Izmjena člana 10. izvršena je zbog usklađivanja Zakona o policijskim službenicima TK-a sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka gdje je u članu 9. istog Zakona definisana obrada posebne kategorije ličnih podataka, gdje su taksativno navedeni slučajevi kada je takva obrada dozvoljena, među kojima je i uslov za obradu propisivanje posebne kategorije ličnih podataka u zakonu. S tim u vezi, u skladu sa principom pravičnosti i zakonitosti za svaku obradu ličnih podataka potrebno je da postoji adekvatan zakonski okvir kojim će se obezbijediti zaštita ličnih podataka.

Dopuna člana 27. izvršena je na način da su u navedenom članu pored postojećih sredstava sile kao dodano uvršteni sprej sa nadražujućom materijom i sredstva za nasilno otvaranje i ulazak u prostorije. Na ovaj način se pruža mogućnost policijskim službenicima da primjenom policijskih ovlaštenja u zakonskim okvirima upotrijebe i ovu vrstu sile, ukoliko se procijeni da se sa istom može ostavriti zakoniti cilj.

Izmjena člana 28. izvršena je zbog korištenja dosadašnjeg neadekvatnog termina „ozbiljno bolesne“ u kontekstu nemogućnosti upotrebe fizičke sile i palice prema takvoj kategoriji osoba, gdje je takav termin zamijenjen terminom „očigledno bolesne“, iz razloga što prilikom upotrebe fizičke sile i palice, policijski službenici nisu u mogućnosti da procijene koje su to ozbiljno bolesne osobe, ukoliko takvo stanje nije očigledno.

Izmjena u članu 33. i u članu 34. izvršena je iz razloga navedenih za izmjenu člana 10. Naime, policijski službenici prilikom obavljanja policijskih poslova i primjenepolicijskih ovlaštenja

obrađuju veliki broj ličnih podataka koji uključuju i posebnu kategoriju ličnih podataka, a čija obrada je dozvoljena ukoliko je propisana zakonom. Takođe, zakon mora osigurati i adekvatne mehanizme zaštite, te je s tim u vezi propisana obaveza donošenja podzakonskog propisa kojim će se takva zaštita precizirati.

Dopuna člana 44. koji se odnosi na nespojivost aktivnosti i funkcija policijskih službenika sa policijskim dužnostima, izvršena je dodavanjem novog stava (5) kojim se propisuje obaveza ministra da na prijedlog direktora Uprave policije donese podzakonski propis kojim će se detaljnije precizirati navedena oblast, a što je neophodno zbog zahtjeva policijskih službenika za bavljenje dodatnim djelatnostima.

Izmjena i dopuna člana 52. izvršena je s ciljem osnaživanja profesionalnih standarda policije kako bi se policija dodatno ojačala stručnim kadrovima. Osim navedenog, prijedlogom predmetnog zakona predviđeno je da se u narednom periodu, kao uslov za prijem na radno mjesto za koje je predviđen čin „mlađi inspektor“, propiše 180 ili 240 ECTS studijskih bodova Bolonjskog sistema studiranja, te se zbog toga VI stepen školske spremne kao uslov za prijem u policijski organ ukida.

Izmjena člana 57. koji se odnosi na pravila postupka izbora kandidata za prijem u radni odnos u policijski organ izvršena je najprije iz razloga uspostavljanja pravnog okvira i dodatne pravne sigurnosti u smislu konkretnije definisanih poslova Komisije za izbor. Dosadašnji raspored testiranja korigovan je u dijelu koji se odnosi na ljekarski pregled, psihološki pregled uključujući test i razgovor koji nisu obuhvaćeni u ovoj fazi konkursne procedure, obzirom da isti ne spadaju u testove koje sprovodi Komisija za izbor, nego isti vrše ovlaštene zdravstvene ustanove.

Izmjena dosadašnjeg člana 58. izvršena je na način da je definisana obavezna objava rezultata testiranja i na internet stranici Ministarstva, te je preciziran naziv liste dodavanjem riječi „bodovna“ koji se do sada koristio u drugom dijelu prvog stava ovog člana, jer se radi o istoj listi. Dakle, precizirano je šta sadrži bodovna lista. Također, u istom članu umjesto „kandidata koji su predloženi za zapošljavanje“ sada je precizirano da su u ovoj fazi postupka to kandidati koji su predloženi za osnovnu obuku za kadete, te smatramo da je korištenje izraza „kandidati predloženi za zapošljavanje“ dovodio do nedoumica. Također je definisana i lista kandidata koji nisu pristupili testiranju i koji su isključeni iz daljeg postupka izbora.

Izmjena člana 59. izvršena je brisanjem stava (3), a koji se odnosio na odobravanja liste kandidata predloženih za osnovnu obuku za kadete i razloga što je u zakonski okvir uveden institut „dostojnosti“, te se samim tim takva lista od strane direktora Uprave policije može odobriti tek nakon što se i postupak provjere dostojnosti okonča te utvrdi zdravstvena sposobnost kandidata za prijem u policijski organ.

Shodno izmjeni člana 59. izvršeno je dodavanje novih članova u Zakon o policijskim službenicima TK-a i to član **59a.**, **59b.** i **59c.** Naime, u **članu 59a.** konkretizovan je postupak koji slijedi nakon što policijski odbor odluči o podnesenim žalbama na liste iz člana 58., a riječ je o postupku provjere dostojnosti kandidata za obavljanje poslova policijskog službenika koju provodu Komisija za ocjenu dostojnosti. Također je uređeno koji kandidati u skladu sa ostvarenim rezultatima i oglašenom broju slobodnih radnih mjesta se šalju na ovaj postupak provjere, te procedura ukoliko se utvrdi da neki od kandidata nije dostojan za obavljanje poslova policijskog službenika.

Član 59b. odnosi se na postupak upućivanja kandidata na ljekarski pregled, te je precizirano kada se ova faza provjere vrši, ko je vrši i nad kojim kandidatima.

Član 59c. se odnosi na Listu kandidata predloženih za osnovu obuku za kadete, kojim je definisano kada se ova lista objavljuje, te da se ista dostavlja direktoru Uprave policije na odobravanje.

Izmjena **člana 60.** izvršena je zbog terminološkog usklađivanja, jer lista iz člana „59 stav (3)“ je u predloženim izmjenama uvrštena u član „59c“.

Dopuna u **članu 61.** izvršena je u cilju pojednostavljenjaveć postojeće opširne i kompleksne konkursne procedure prijema kandidata u policijski organ. S tim u vezi, nakon što nadležni organ za kandidate utvrdi postojanje/nepostojanje sigurnosnih smetnji, te kada takva odluka postane konačna, prelazi se na sljedeću fazu postupka koja se odnosi na upućivanje kandidata na obuku za kadete, bez pokretanja ponovnog postupka sigurnosnih provjera za „sljedećeg kandidata“ u slučaju da se za nekog od kandidata utvrdi postojanje sigurnosne smetnje, a što je u takvim slučajevima u dosadašnjom praksi dovodilo do dodatnog odugovlačenja postupka, a u konačnici i zastoja sa popunjavanjem kadrova u policijske strukture. Ovakvo rješenje predviđa i Zakon o policijskim službenicima Kantona Sarajevo.

Izmjena u **članu 74.** koji se odnosi na Prekobrojnost policijskih službenika u stavu (3) izvršena je iz razloga što je postojeći stav ostavljao alternativnu mogućnost da se policijskom službeniku koji je proglašen prekobrojnim ponudi prijevremeno penzionisanje, a koje pravo mu je zagantovano drugim zakonima, te ne ostavlja mogućnost izbora, te je mijenjanjem izraza „može“ u „će“ ovakva norma imperativnog karaktera, a što proizilazi i iz evidentnog postupanja u praksi.

Izmjena **člana 76.** izvršena je zbog usklađivanja sa članom 52., te iz razloga navedenih za taj član.

Dopunom u **članu 78.** kao jedna od dodatnih mogućnosti oduzimanja dodijeljenog čina predviđena je i situacija u kojoj kod policijskog službenika usljed zdravstvenog stanja dođe do promjenjene radne sposobnosti. Dakle riječ je o invalidnosti II kategorije, gdje takav službenik zbog trajnih promjena u zdravstvenom stanju, sa radnim naporom koji ne ugrožava njegovo zdravstveno stanje, ne može da radi na radnom mjestu policijskog službenika, ali može sa punim radnim vremenom, sa ili bez prekvalifikacije ili dokvalifikacije, da radi na drugom radnom mjestu odnosno poslu koji odgovara njegovoj stručnoj spremi, odnosno radnoj sposobnosti stečenoj radom, u kojem slučaju se takvom radniku oduzima dodijeljeni čin, ukoliko isti sa promijenjenom radnom sposobnošću ne može obavljati poslove policijskog službenika.

Dopuna u **članu 79.** izvršena je na prijedlog Sektora uniformisane policije, obrazložen potrebom usklađivanja Zakona o policijskim službenicima TK-a sa Uredbom o jedinstvenoj unifromi u FBiH.

Izmjenom **člana 82.** koji se odnosi na propisano vrijeme provedeno u prethodnom činu izvršena je da bi se ujednačilo vrijeme provedeno u svakom činu, što do sada nije bilo, a nema nikakve kvalitetne argumentacije, čime se pravila svojevrсна diskriminacija u samom napredovanju u službi.

Izmjena **člana 109.** izvršena je na način da je umjesto dosadašnjeg vremena neplaćenog odsustva od „najduže trideset dana u jednoj kalendarskoj godini“ propisano vrijeme od „najduže tri mjeseca.“ iz razloga što dosadašnji rok od trideset dana smatramo isuviše kratkim u pogledu ostvarivanja prava policijskih službenika.

Izmjena i dopuna člana 116. koji se odnosi na interni postupak izvršena je u dijelu zamjene termina Ured za pritužbe građana u termin Odbor za žalbe građana iz razloga usklađivanja sa Uredbom o odboru za žalbe građana, jer je dosadašnji korišten termin Ured za pritužbe građana promijenjen. Također je dodat novi stav (6) kojim je propisana obaveza ministra da na prijedlog direktora Uprave policije donese propis kojim će se na detaljan način urediti oblast provođenja internog postupka.

Izmjena člana 118. koji se odnosi na organe disciplinskog postupka je prijedlog Sektora uniformisane policije-operativnog centra, kojim sastav disciplinske komisije čine isključivo policijski službenici. Uzimajući u obzir činjenicu da interni postupak provodi organizaciona jedinica u sastavu Uprave policije koja podnosi inicijativu za pokretanje disciplinskog postupka disciplinskom tužiocu, te da organe disciplinskog postupka imenuje direktor Uprave policije, kao rukovoditelj policijskog organa, samim tim smatramo opravdanim rješenje da i sastav disciplinske komisije ne čine državni službenici. Također zbog obimnosti i specifičnosti posla disciplinske komisije naglasak je dat na stručnost i iskustvo, zbog čega sastav disciplinske komisije čine visokorangirani policijski službenici, sa izuzetkom ukoliko je riječ o policijskom službeniku pravne struke, uz obavezu da jedan član mora biti iz domena pravne struke.

Izmjena u članu 120. u stavu (10) je izvršena zbog postojeće kolizije ovog člana sa članom 130. koji propisuje osnove za prestanak radnog odnosa i u kojem je u stav (1) tačka i) kao jedan od osnova za prestanak propisana izrečena pravosnažna kazna zatvora u trajanju dužem od tri mjeseca zbog učinjenog krivičnog djela, dok je u članu 120. kao uslov za obaveznu sankciju prekida radnog odnosa propisana i pravosnažna presuda za krivično djelo uz kaznu zatvora od šest mjeseci ili težu.

Izmjena u članu 130. stav k) je izvršena zbog korištenja neadekvatnog termina „pravosnažnost“ jer se disciplinske sankcije izriču rješenjem koje je izvršno sticanjem svojstva konačnosti, a ne pravosnažnosti, koji slijedi nakon okončanog sudskog postupka.

Takođe, u predmetnom prijedlogu u **članu 25.** propisano je kao prelazna odredba važenje i primjena propisa u pogledu uspostavljanja i sastava disciplinske komisije, dok je u **članovima 26. i 27.** propisan rok za donošenje propisa i stupanje na snagu ovog Zakona.

IV. OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH PRILIKOM IZRADE ZAKONA

Prije nego je sačinjen tekst propisa u obzir su uzeti prijedlozi, primjedbe i sugestije Sindikata MUP-a TK i organizacionih jedinica Uprave policije, osim u dijelu koji je u suprotnosti sa Zakonom o radu i Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju, uz uvažavanje prijedloga Zakonodavno-pravne komisije Skupštine Tuzlanskog kantona. Nadalje, u skladu sa Zaključkom Skupštine Tuzlanskog kantona, nakon utvrđivanja nacrtu predmetnog zakona, Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona je uputilo tekst nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona na javnu raspravu u trajanju od 60 dana od dana utvrđivanja nacrtu.

V. USKLAĐENOST PROPISA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Od strane Uprave policije MUP-a TK nije se moglo utvrditi postojanje primarnog i sekundarnog izvora prava Evropske unije koji na poseban način reguliše pitanja koja su regulisana predmenim zakonom.

VI. FINANSIJSKO OBRAZLOŽENJE

Za navedeni propis od strane Sektora za materijalno-finansijske i opće poslove Uprave policije izrađena je fiskalna procjenu uticaja propisa na budžet Kantona.

Na osnovu člana 129. stav 2. Poslovnika Skupštine Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 13/19 i 5/20), Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, p o d n o s i

I Z V J E Š T A J

o rezultatima javne rasprave o nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona

Zaključkom Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 02-02-290-4/23 od 31.05.2023.godine, prihvaćen je nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona i konstatovano je da isti može poslužiti kao osnov za izradu prijedloga Zakona, sa stavovima i primjedbama na nacrt Zakona, koje su izložila radna tijela i poslanici na sjednici Skupštine. Istim Zaključkom je utvrđeno da se nacrt Zakona stavlja na javnu raspravu u trajanju od 60 dana, za čije je provođenje zaduženo Ministarstvo unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona.

Postupajući po navedenom Zaključku, a u skladu sa utvrđenim Programom javne rasprave, nakon dobijenog Zaključka Skupštine Kantona, Ministarstvo je preduzelo potrebne aktivnosti, u cilju realizacije istog, te je dana 06.06.2013 godine:

- nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona postavljen na zvaničnu web stranicu Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona - www.mup.tk.ba,
- pripremljeno i dostavljeno pismeno obavještenje o provođenju javne rasprave o nacrtu Zakona svim kantonalnim ministarstvima, općinskim vijećima i općinskim načelnicima na području Tuzlanskog kantona i drugim zainteresovanim subjektima (putem stranice MUP TK-a: www.mup.tk.ba)tvima na području Tuzlanskog kantona, uz ukazivanje na mogućnost preuzimanja teksta nacrtu Zakona sa web stranice Ministarstva i pozivanje istih da u određenom roku dostave svoje eventualne prijedloge, primjedbe i sugestije.

Sumirajući rezultate javne rasprave o nacrtu Zakona, po isteku roka za javnu raspravu konstatovano je, da je ovom Ministarstvu dostavljeno izjašnjenje od Ministarstva za rad, socijanu politiku i povratak, Gradskog vijeća Grada Tuzla, Stručne službe Općinskog vijeća i Općinskog načelnika Općine Kladanj, Općinskog vijeća Općine Kalesija, Gradskog vijeća Grada Gračanica, Gradskog vijeća Grada Gradačac, Gradskog vijeća Grada Lukavac, da su se izjasnili da nemaju prijedloga, primjedbi i sugestija na nacrt Zakona.

Prijedlog, odnosno upit policijskog službenika Hadžić Samira, u vezi predložene izmjene člana 78. postojećeg zakona kojom je u članu 17. predviđena mogućnost oduzimanja čina zbog invalidnosti nije prihvaćen.

Naime, Zakonom o radu u članu 73. propisano je da u slučaju utvrđene promjenjene radne sposobnosti (invalidi II kategorije) za poslodavca nastaje obaveza da uposleniku ponudi novi ugovor o radu za obavljanje poslova za koje je radnik sposoban, ako takvi poslovi postoje. Zakon o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona u članu 52. propisuje da bi lice bilo zaposleno kao policijski službenik mora biti zdravstveno i fizički sposobno za rad. Dakle, lice zaposleno kao policijski službenik mora posjedovati opštu zdravstvenu sposobnost propisanu Pravilnikom o kriterijima i načinu utvrđivanja zdravstvene sposobnosti policijskih službenika i kandidata koji se upućuju na zdravstveni pregled, iz čega proizilazi da policijski službenik ne može biti lice sa promjenjenom odnosno umanjenom radnom sposobnošću. Zakonska zaštita za policijske službenike u slučaju da nastupi povreda na radu, odnosno profesionalno oboljenje ili promjenjena radna sposobnost sa aspekta prava policijskih službenika koja iz toga proističu, kao i odgovornost Uprave policije, regulisane su Zakonom o radu, Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju, Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Zakonom o zaštiti na radu. U tom smislu, predložena je dopuna člana 78. Zakona o policijskim

službenicima Tuzlanskog kantona upravo iz razloga da bi se Zakon o policijskim službenicima uskladio sa navedenim propisima i da bi se stvorili zakonski uslovi da takvi uposlenici ostanu u radnom odnosu na radnim mjestima koja odgovaraju njihovoj promjenjenoj radnoj sposobnosti, a to su poslovi namještenika i državnih službenika, jer kako je navedeno za policijske službenike kao opšti uslov neophodno je da lice kao policijski službenik posjeduje zdravstvenu sposobnost.

Ured za zakonodavstvo Vlade Tuzlanskog kantona dostavilo je mišljenje kojim podržava nacrt, uz prijedlog za korekciju prijedloga Zakona u članovima 22, 25 i 51.

U tom smislu, uvažene su predložene korekcije prijedloga zakona, osim u dijelu koji se odnosi na pozivanje na stav (3) u članu 25. te na uspostavljanje novog člana u prijelaznim odredbama kojim će se odrediti na koji način će se okončati ranije započeti disciplinski postupci, određivanje rokova te nejasnost potrebe za imenovanje novog disciplinskog tužitelja. U tom smislu, ukazujemo da se član 25. odnosi na imenovanje organa disciplinskog postupka, te je propisan rok od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona da direktor Uprave policije uspostavi disciplinsku komisiju i imenuje disciplinskog tužitelja i njegove zamjenike u skladu sa članom 118. stav (2) i (4) Zakona. U članu 118. stavovi (2) i (3) se odnose upravo na navedeno imenovanje disciplinske komisije i njenih članova te na imenovanje disciplinskog tužitelja i zamjenika dok se stav (3) na koji je ukazano odnosi na predsjedavajućeg disciplinske komisije u smislu njegovog čina, iz čega je nije opravdano naznačavati stav (3) u rokovima za navedena imenovanja. Također, u pogledu potrebe da propiše na koji način će se okončati ranije započeti disciplinski postupci, napominjeno da se navedena izmjena ne odnosi na proceduru kojom se odvija disciplinski postupak nego na članove disciplinske komisije i disciplinskog tužitelja, dok je Pravilnikom o disciplinskoj odgovornosti policijskih službenika Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Tuzlanskog kantona, detaljnije propisan način postupanja u slučaju razrješenja predsjednika, člana disciplinske komisije i disciplinskog tužioca, te ostala pitanja od značaja za provođenje disciplinskog postupka. Konačno, u pogledu nejasnoće za imenovanje novog disciplinskog tužioca, ukazujemo da predloženim izmjenama nije imenovan novi tužitelj, nego je povećan broj zamjenika disciplinskog tužioca zbog obimnosti poslova koje obavljaju.

OBRAĐIVAČ

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
TUZLANSKOG KANTONA**

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

A 1. Obradivač propisa

	KOD	NAZIV
Razdjel	1702	MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA-UPRAVA POLICIJE

B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
Naziv propisa/akta	Pravilnik o izmjeni Pravilnika o vrsti, visini i načinu naplate posebnih troškova i usluga MUP TK					

C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Prihvatanje, odnosno provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Tuzlanskog kantona, nema i neće rezultirati fiskalnim učinkom na Budžet potrošačke jedinice 17020001- Uprava policije. Za primjenu istog trenutno nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica
obradivača, odnosno predlagača propisa

Mjesto i
datum

Tuzla, 21.08.2023.godine

