

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

Broj: 02/1-04-17188-1/23
Tuzla, 01.08.2023. godine

Na osnovu člana 5. i 29. Zakona o Vladi Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 17/00, 1/05, 11/06, 13/11 i 15/17), Vlada Tuzlanskog kantona na sjednici održanoj dana 01.08.2023. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

I

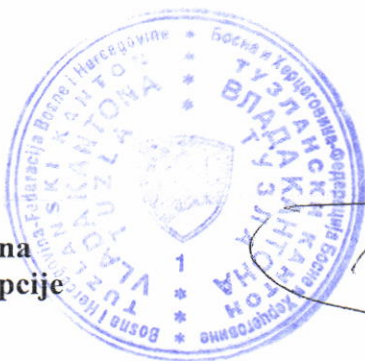
Prihvata se Informacija o provođenju Zakona o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabраних dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu.

II

Informacija iz tačke I ovog Zaključka dostavit će se Skupštini Tuzlanskog kantona na razmatranje i informisanje.

DOSTAVITI:

- 1 x Skupštini Tuzlanskog kantona
- 1 x Uredu za borbu protiv korupcije
i upravljanje kvalitetom
- 1 x Evidenciji
- 1 x a/a



PREMIJER KANTONA

[Signature]
Irfañ Halilagić

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
TUZLANSKI KANTON
Ured za borbu protiv korupcije i
upravljanje kvalitetom**

**Informacija o provođenju Zakona o prijavljivanju, porijeklu
i kontroli imovine izabраних dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija
i savjetnika u Tuzlanskom kantonu**

Tuzla, juli 2023. godine

SADRŽAJ

1. UVOD	3
1.1. Zakon o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabраних dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu	3
1.2. Cilj izrade informacije	3
2. PROVEDBA ZAKONA	4
2.1. Provedene aktivnosti Ureda.....	4
2.2. Registar podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini u Tuzlanskom kantonu.....	5
3. PREKRŠAJNI POSTUPAK-PREKRŠAJNI NALOG	7
4. KONTROLA PRIJAVLJIVANJA IMOVINE I POKLONA NOSILACA JAVNIH FUNKCIJA	7
5. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	8

1. UVOD

1.1. Zakon o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu

Skupština Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština) je na sjednici održanoj 22.12.2021.godine donijela Zakon o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Tuzlanskom kantonu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 22/21, u daljem tekstu: Zakon), a isti je stupio na snagu 05.01.2022.godine. Ciljevi i svrha donošenja jednog ovakvog zakona su jasni i nesporni, te su od samog početka kao takvi i artikulirani. Maligni uticaj korupcije i koruptivnih radnji u svim njenim pojavnim oblicima, zahvatio je, te se i dalje širi, sve segmente našeg društva. Pored direktnog efekta koji koruptivne radnje proizvode svakako je značajan i onaj indirektni koji se ogleda u slabljenju jedinstvenog fronta na polju borbe protiv tih i takvih radnji, i to prije svega gubitku povjerenja šire javnosti u, ono što možemo nazvati, institucijama sistema. Upravo, posljedica donošenja navedenog Zakona jeste borba na dva polja, kako protiv samih koruptivnih radnji tako i za povratak svijesti građana da je moguće obavljanje javne funkcije na zakonit, efikasan i nepristrasan način uz poštivanje principa poštenja, odgovornosti, vjerodostojnosti i transparentnosti. Komentare na nacrt samog Zakona dali su i predstavnici Misije OSCE-a, Delegacije EU i Američke ambasade u BiH, u cilju usklađivanja Zakona sa međunarodnim standardima. Usvajanje ovog Zakona i formiranje Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom ocijenjeno je kao značajan iskorak u uspostavi efikasnog sistema prevencije i borbe protiv korupcije u Tuzlanskom kantonu.

Centralnu ulogu u provođenju Zakona zauzima Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ured) i to na način i u okviru nadležnosti utvrđenih samim Zakonom. Naime Zakon je jasno propisao prava ali i obaveze Ureda u implementaciji istog.

Između ostalog jasno je definisana obaveza nosilaca javnih funkcija da prijave imovinu i prihode te sa druge strane pravo Ureda da vrši kontrolu navedenog prijavljivanja, traži ispravke ili dopune prijave, te u konačnici pokreće prekršajni postupak ili ako prekršaj propisanih obaveza iz Zakona sadrži obilježja krivičnog djela, podnosi krivičnu prijavu nadležnom tužilaštvu.

S tim u vezi, nužno je naglasiti da je Vlada Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada) na sjednici održanoj 29.03.2022.godine donijela Uredbu o sadržaju i načinu vođenja registra podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini u Tuzlanskom kantonu ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj: 7/22 – u daljem tekstu: Uredba), kojom se određuje sadržaj, oblik i način vođenja registra podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini, a što je jedan od ključnih koraka u omogućavanju implementacije Zakona.

1.2. Cilj izrade Informacije

Članom 9. Zakona propisana je obaveza Ureda da podnosi informacije Skupštini putem Vlade i to svakih šest mjeseci. U skladu sa odredbama člana 9. stav (2) i (3) Zakona Skupština i Vlada ne smiju vršiti uticaj na rad Ureda niti tražiti informacije o pojedinačnim slučajevima a za potrebe praćenja nadzora nad Zakonom Vlada i Skupština mogu zatražiti posebne izvještaje o aktivnostima iz nadležnosti Ureda. Sjednice Skupštine i Vlade su otvorene za javnost kada se razmatra informacija Ureda. Informacija sadrži prikupljene

informacije i uočene nepravilnosti te se, a u skladu sa nadležnošću utvrđenim Zakonom, ove informacije objavljuju na web stranici Ureda.

Informacija koja se dostavlja je druga po redu te kao takva obuhvata period od februara tekuće godine (odnosno momenta podnošenja prve informacije) pa do podnošenja same informacije.

Problematika sa kojom se Ured susretao u ovom šestomjesečnom periodu je u značajnoj mjeri jednaka prethodnom periodu već iznesenom u prvoj informaciji ali se istom, na odgovarajući način, upoznaju skupštinski zastupnici o dosadašnjem radu, poduzetim aktivnostima, prikupljenim podacima i informacijama kao i uočenim nepravilnostima.

2. PROVEDBA ZAKONA

2.1.Provedene aktivnosti Ureda

U cilju lakšeg i preglednijeg sagledavanja nadležnosti, prava i obaveza Ureda, u narednim redovima će biti sažeto iznesene aktivnosti Ureda a koje obuhvataju kako aktivnosti na provedbi Zakona tako i sve ostale a koje predstavljaju temelj rada i funkcionisanja Ureda.

U dijelu koji se odnosi na kadrovsko kapacitiranje Ureda bitno je napomenuti da je konkursna procedura za prijem 2 (dva) nova uposlenika Ureda i to:

- stručni savjetnik za opće i pravne poslove i
- stručni saradnik za prikupljanje podataka i vođenje registara

okončana te da je jedan od navedenih uposlenika (stručni saradnik za prikupljanje podataka i vođenje registara) u momentu podnošenja informacije već zasnovao radni odnos, dok će drugi (stručni savjetnik za opće i pravne poslove) otpočeti sa radom 01.08.2023.godine. Takođe je bitno napomenuti da je Izmenama i dopunama Budžeta Tuzlanskog kantona za 2023.godinu (rebalans) planiran prijem još tri uposlenika čime bi ukupan broj uposlenika u Uredu iznosio 8 (osam). Smatramo da nije ni potrebno, posebno, isticati značaj kadrovskog kapacitiranja Ureda.

U periodu koji je predmetom ove informacije Ured je provodio sljedeće aktivnosti i to kako one direktno usmjerene na provođenje Zakona tako i one koje su nužan preduslov za navedenu aktivnost:

- 20.01.2023. godine u Kalesiji i Sapni, Ured je organizovao radno-konsultativne sastanke sa predstavnicima općinskih uprava, općinskih vijeća i institucija koje su osnovane od strane navedenih općina. Tema radno-konsultativnog sastanka je bila prezentacija Zakona, diskusija o njegovoj odgovarajućoj provedbi, sa akcentom na obaveze i nadležnosti jedinica lokalne samouprave, odnosno institucija koje su osnovane od strane gradova/općina sa teritorije Tuzlanskog kantona i na koje se isti primjenjuje,
- 27.01.2023. godine u Teočaku i Čeliću, Ured je organizovao radno-konsultativne sastanke sa predstavnicima općinskih uprava, općinskih vijeća i institucija koje su osnovane od strane navedenih općina. Tema radno-konsultativnog sastanka je bila prezentacija Zakona, diskusija o njegovoj odgovarajućoj provedbi, sa akcentom na obaveze i nadležnosti jedinica lokalne samouprave, odnosno institucija koje su osnovane od strane gradova/općina sa teritorije Tuzlanskog kantona i na koje se isti primjenjuje,
- 01.02.2023. godine u Tuzli održan sastanak sa direktorom Ureda za borbu protiv međunarodne trgovine narkoticima i poslove provođenja zakona (INL) Ministarstva vanjskih poslova SAD-a pri Ambasadi Sjedinjenih Američkih Država,

- 17.02.2023. godine u Tuzli u organizaciji Ministarstva obrazovanja i nauke Tuzlanskog kantona, Ured održao radno-konsultativni sastanak sa direktorima osnovnih i srednjih škola sa područja Tuzlanskog kantona, na kojem sastanku je prezentovan Zakon sa akcentom na obaveze i nadležnosti škola kao institucija na koje se Zakon primjenjuje, te na prava i obaveze direktora škola kao nosilaca javnih funkcija,

- 10.03.2023. godine u Tuzli, Ured je organizovao radno-konsultativni sastanak sa predstavnicima gradske uprave, gradskog vijeća i institucija koje su osnovane od strane Grada Tuzle. Tema radno-konsultativnog sastanka je bila prezentacija Zakona, diskusija o njegovoj odgovarajućoj provedbi, sa akcentom na obaveze i nadležnosti jedinica lokalne samouprave, odnosno institucija koje su osnovane od strane gradova/općina sa teritorije Tuzlanskog kantona i na koje se isti primjenjuje. Ovim sastankom Ured je zaključio radno-konsultativne sastanke sa svih 13 gradova/općina sa teritorije Tuzlanskog kantona,

- 23. i 24.03.2023. godine u Sarajevu, Ured je uzeo učešće na Prvom strateškom sastanku tijela za borbu protiv korupcije, organizovanom od strane Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u Sarajevu/putem Ureda za borbu protiv međunarodne trgovine narkoticima i poslove provođenja zakona (INL) Ministarstva vanjskih poslova SAD-a,

- 11.05.2023. godine u Živinicama, Ured i Tim za prevenciju korupcije Vlade Tuzlanskog kantona uz podršku Misije OSCE u Bosni i Hercegovini, održali radni sastanak na temu Provedba Strategije i Akcionog plana za borbu protiv korupcije Tuzlanskog kantona 2021-2024,

- 24. – 26.05.2023. godine u Bihaću, Ured uzeo učešće na Drugom strateškom sastanku tijela za borbu protiv korupcije, organizovanom od strane Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u Sarajevu/putem Ureda za borbu protiv međunarodne trgovine narkoticima i poslove provođenja zakona (INL) Ministarstva vanjskih poslova SAD-a,

- 30.05. – 01.06.2023. godine u Zagrebu, Republika Hrvatska, u organizaciji Misije OSCE u Bosni i Hercegovini, sekretar Ureda učestvovao u studijskoj posjeti Povjerenstvu za odlučivanje o sukobu interesa.

2.2. Registar podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini u Tuzlanskom kantonu

Centralna aktivnost Ureda u predmetnom periodu je bila formiranje Registra podataka o nositeljima javnih funkcija i imovini u Tuzlanskom kantonu (u daljem tekstu: Registar), odnosno obrada prijava imovine i poklona nosilaca javnih funkcija dostavljenih do 31.12.2022.godine.

Navedenu aktivnost Ured je okončao, odnosno formirao je Registar koji sadrži prijave imovine i poklona zaključno sa 31.12.2022. godine (trenutno se vrši obrada prijava za 2023.godinu – te se iste na dnevnoj bazi unose a samim tim su vidljive i u Registru), te pripremio isti za objavu na web stranici Ureda – što je i obaveza utvrđena Zakonom.

Zaključno sa danom podnošenja ove informacije Uredu je dostavljeno ukupno 658 prijava nosilaca javnih funkcija od strane samih institucija – odnosno lica ovlaštenih u samoj instituciji.

Ukupan broj prijava imovine i poklona nosilaca javnih funkcija podnešenih od strane samih nosilaca javnih funkcija, zaključno sa danom podnošenja ove informacije je 1646.

U Registru su evidentirane prijave koje su podnesene po tri osnova:

- prijave imovine i poklona zatečenih nosilaca javnih funkcija u trenutku stupanja na snagu Zakona,
- prijave imovine i poklona prilikom preuzimanja dužnosti,
- prijave imovine i poklona poslije završetka dužnosti ili razrješenja.

Ukupno, po gore navedenim osnovima za podnošenje prijava, u Registru su evidentirane 884 prijave imovine i poklona nosilaca javnih funkcija i 1405 prijava imovine i poklona za bliske srodnike (u ovom slučaju govorimo o prijavama dostavljenim do 31.12.2022.godine).

Ukupna vrijednost imovine i imovinskih prava nosilaca javnih funkcija a koja je kao takva prijavljena iznosi 70 722 515,37 KM od čega nosioci javnih funkcija na kantonalnom nivou su prijavili imovinu u vrijednosti od 31 084 906,11 KM a nosioci javnih funkcija na nivou grada/općine imovinu u vrijednosti od 39 637 609,26 KM.

Kao napomenu ističemo da su gore navedeni iznosi isključivo nabavne vrijednosti imovine nosilaca javnih funkcija a ne i procijenjene. Navedena napomena je bitna s obzirom na to da navedeni iznosi/vrijednosti se odnose isključivo na imovinu stečenu kroz postupak kupovine (imovina stečena npr. naslijeđivanjem nije obuhvaćena ovom kategorijom), te kao posljedicu svega navedenog imamo da je procijenjena vrijednost značajno veća.

Nadalje, ističemo da se trenutno vrši obrada Prijava imovine i poklona nosioca javnih funkcija za 2023.godinu, i ista će biti obuhvaćena Registrom (u skladu sa dinamikom obrade prijava) ali ne i ovom informacijom – u pogledu vrijednosti imovine.

4. PREKRŠAJNI POSTUPAK - PREKRŠAJNI NALOG

Odredbom člana 8. stav (1) i člana 24. stav (3) Zakona utvrđeno je ovlaštenje Ureda da pokreće prekršajni postupak a sve u skladu sa Zakonom o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", broj: 63/14).

Obrazac prekršajnog naloga koji je utvrdio Ured je odobren aktom Federalnog ministarstva pravde te je posebnim aktom odobren kontigent od 500 (pet stotina) jedinstvenih brojeva za prekršajne naloge uz pripadajući algoritam za računanje broja prekršajnog naloga (kontrolnog broja).

Agenciji za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) je 02.03. 2023.godine upućen zahtjev za stalni pristup podacima ali do momenta podnošenja ove informacije o predmetnom zahtjevu nije donešena odluka.

U svrhu zaključenja sporazuma sa IDDEEA-om izvršena je nabavka opreme i izmjena internet veze a s ciljem ispunjavanja nužnih uslova za ostvarenje navedene veze. U ovom momentu Ured koristi dva paketa internet veze od kojih je jedan "rezervisan" za komunikaciju sa IDDEEA-om.

5. KONTROLA PRIJAVLJIVANJA IMOVINE I POKLONA NOSILACA JAVNIH FUNKCIJA

Jedna od osnovnih nadležnosti Ureda jeste kontrola prijavljivanja imovine i poklona nosioca javnih funkcija. Sa jedne strane se vrši provjera u cilju utvrđivanja postojanja materijalnih grešaka i pogrešno ili nepotpuno popunjenih prijava – te je u tom slučaju obaveza Ureda da obavijesti podnositelja prijave o potrebnim ispravkama i to u roku od 15 dana po prijemu obavještenja, te se sa druge strane vrši kontrola podataka o imovini i izvoru i vrsti prihoda kojima je imovina kupljena. U slučaju nesrazmjera između prihoda i imovine, kao i u slučaju osnova sumnje u istinitost podataka i zakonitosti načina na koji je na koji je imovina stečena, Ured je dužan o tome obavijestiti nadležno tužilaštvo odnosno druge nadležne organe (član 21.Zakona).

Uredbom je propisan način, postupak i dinamika vršenja kontrole kao i daljnje postupanje u slučaju uočavanja nepravilnosti.

Kako je Ured okončao postupak formiranja Registra (za 2022.godinu), počev od 01.08.2023.godine će se pristupiti kontroli imovine nosilaca javnih funkcija u skladu sa Uredbom (kao i Zakonom).

Naime kako Uredba predviđa minimalan broj kontrola za jednu kalendarsku godinu (minimalno za 200 nositelja javnih funkcija) Ured će vršiti proporcionalan broj kontrola imajući u vidu vremenski period te, svakako, kadrovske i tehničke mogućnosti.

6. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Ovom (drugom po redu) informacijom obuhvaćen je period koji je, a nakon početne razvojne faze Ureda, imao za cilj jednu od osnovnih Zakonom predviđenih obaveza odnosno izradu (i u konačnici objavljivanje) Registra, a za koju smatramo da je sa uspjehom završena i pored činjenice da u momentu izrade informacije Registar nije objavljen na web stranici Ureda (isključivo iz tehničkih razloga) te se njegovo objavljivanje očekuje u najskorijem roku. Nakon obrade prijava pristiglih do 31.12.2022.godine stečena je jasnija slika u pogledu ispunjavanja Zakonom propisane obaveze dostavljanja prijava imovine (prvenstveno ovdje moramo imati u vidu prijavu imovine nosioca javnih funkcija zatečenih na funkciji u momentu stupanja Zakona na snagu i to u roku od 60 dana od dana stupanja Zakona na snagu – član 29. Zakona). Takođe jasno je ustanovljeno da značajan broj nosilaca javnih funkcija, iz razloga različite prirode, ne dostavlja obrasce prijave imovine i poklona popunjene na adekvatan (Zakonom propisan) način a što zahtijeva dodatni angažman, ionako potkapacitiranih, kadrovskih resursa Ureda.

Već po dostavljanju ove informacije Ured ulazi u narednu fazu implementacije odnosno nadzora nad provođenjem Zakona a koja obuhvata kontrolu imovine nosilaca javnih funkcija te postupanje prema nosiocima javnih funkcija koji nisu ispunili svoju obavezu, a ako uzmemo u obzir gore navedeno, jasno je da će ova faza biti jedna od najznačajnijih u radu Ureda.

Primjedbe koje Ured iznio u prvoj informaciji, a koje se kao takve tiču samog Zakona, odnosno nedorečenosti i, eventualnih, manjkavosti još uvijek stoje (te su, čak, i multiplicirane) ali je stav Ureda da bi bilo kakvo kretanje u smjeru, eventualnih, izmjena i dopuna Zakona a da pri tome nisu provedeni postupci kontrole imovine i implementacija prekršajnih odredbi, odnosno iskristalisana metodologija provođenja navedenih postupaka, kao dva izuzetno značajna segmenta Zakona, bilo u najmanju ruku nesvrishodno.

Slijedom navedenog, Ured će, a po provođenju postupka kontrole i implementacije kaznenih odredbi pristupiti iniciranju izmjena Zakona a sve s ciljem jedne sveobuhvatne izmjene i(li) dopune Zakona.

Broj: D-02/31-04-017188/23

Tuzla, 26.07.2023. godine

SEKRETAR UREDA

Muamer Šljivić, dipl.pravnik